

# **КОНЦЕПЦИЯ**

открытого инвестиционного проекта

**«Охрана реки Кальмиус и восстановление ее статуса  
как рыбовоспроизводственного природного объекта,  
развитие рекреационной инфраструктуры прибрежной зоны  
Азовского моря»  
2009-2015 гг.**

Структура  
Концепции проекта

с.

1. Вступление \_\_\_\_\_
2. Термины и обозначения \_\_\_\_\_
3. Оценка состояния территории водосбора реки Кальмиус и других рек, впадающих в Азовское море, его прибрежной зоны: \_\_\_\_\_
- 3.1. Историко-географическая, климатическая характеристики природного комплекса \_\_\_\_\_
- 3.2. Экономико-социальная, экологическая характеристики \_\_\_\_\_
- 3.3. Рекреационная, санаторно-курортная и лечебно-оздоровительная характеристики \_\_\_\_\_
- 3.4. Демографическая, санитарно-эпидемиологическая характеристики \_\_\_\_\_
- 3.5. Оценка состояния противопожарной безопасности \_\_\_\_\_
- 3.6. Оценка состояния финансирования и реализации приоритетных мер, строительства объектов, степени выполнения действующих разноуровневых программ и международных обязательств \_\_\_\_\_
- 3.7. Приоритетные направления и меры стабилизационного характера, первоочередные природоохранные и рекреационные объекты, обеспечивающие устойчивое состояние локальных экосистем водосбора реки Кальмиус, других рек, впадающих в Азовское море и его прибрежной зоны \_\_\_\_\_
4. Основные цели и приоритетные задачи, этапы реализации проекта: \_\_\_\_\_
- 4.1. Общие и поэтапные цели проекта \_\_\_\_\_
- 4.2. Приоритетные задачи проекта, этапы его реализации \_\_\_\_\_
- 4.3. Общая характеристика проекта и его составных элементов \_\_\_\_\_
- 4.4. Основные партнеры и инвесторы, проектные организации и строительно-подрядные фирмы \_\_\_\_\_
5. Источники финансирования мероприятий и проектно-строительных, монтажных работ \_\_\_\_\_
6. Международное сотрудничество \_\_\_\_\_
7. Научно-методическое, консультационное и информационное обеспечение процесса реализации проекта, его корректировка перед началом второго этапа \_\_\_\_\_
8. Количественно-качественные показатели состояния природного комплекса после реализации проекта \_\_\_\_\_
9. Экономическая, социальная и экологическая эффективность проекта \_\_\_\_\_
10. Приложение: \_\_\_\_\_
- 10.1. Основные международные руководящие экологические принципы \_\_\_\_\_
- 10.2. Законодательно-нормативные международные и национальные акты, региональные программы, использованные для разработки Концепции проекта \_\_\_\_\_
- 10.3. Карты-схемы территории водосбора реки Кальмиус, других рек, впадающих в Азовское море, его прибрежной зоны с указанием структурных элементов, приоритетных объектов, предусмотренных в проекте \_\_\_\_\_
- 10.4. Информация о природоохранной деятельности основных субъектов проекта \_\_\_\_\_
- 10.5. Письма местных органов самоуправления о подтверждении своего участия в реализации проекта \_\_\_\_\_
- 10.6. Коллективные и индивидуальные рецензии на Концепцию проекта \_\_\_\_\_
- 10.7. Соглашения между субъектами проекта об участии в его разработке, долевом финансировании проектно-строительных, монтажных работ, перечень грантовых проектов \_\_\_\_\_
- 10.8. Заявки на проектирование и строительство отдельных объектов проекта на условиях инвестирования \_\_\_\_\_
- 10.9. ТЭО первоочередных объектов проекта \_\_\_\_\_

**Концепция**  
**открытого инвестиционного проекта**  
**«Охрана реки Кальмиус и восстановление ее статуса как рыбновоспроизводственного**  
**природного объекта, развитие рекреационной инфраструктуры прибрежной зоны**  
**Азовского моря»**

**I. Вступление**

Высокая концентрация на территории Донецкой области промышленных и сельскохозяйственных предприятий, развитая транспортная сеть, высокий уровень урбанизации и плотности населения и действие ряда других факторов создали огромную антропогенную и, в первую очередь, техногенную нагрузку на биосферу, в том числе и на гидросферу. По данным национальных и региональных статистических органов удельный вес производства электроэнергии, угля и кокса, металла, химической и нефтехимической продукции в структуре промышленного производства Донецкой области за период 1991-2007гг. возрос с 50 до почти 80 процентов. В результате только за 2003-2007гг. в 20 городах и районах региона объемы загрязнения\* увеличились более чем в 6 раз [27; 45]. Однако, несмотря на то, что в Донецкой области на одного жителя производится промышленной продукции примерно в 2,5 раза больше, чем в среднем по Украине, она на протяжении многих лет имеет в Украине самый низкий уровень индекса человеческого развития\*\*. По уровню этого показателя Донецкая область по итогам 2006 года находилась на 27 месте среди 27 регионов Украины. [2;46, с.404-406].

В результате постоянного действия указанных выше отрицательно направленных факторов, а также из-за отсутствия системного разноуровневого финансирования проектирования и строительства ряда приоритетных природоохранных объектов, расположенных на территории водосбора реки Кальмиус и других рек, впадающих в Азовское море, данный природный комплекс уже длительное время находится в состоянии деградации. Несмотря на то, что в соответствии с международными обязательствами Украины и национальными программами данная природная территория входит в состав международного Азово-Черноморского природного (экологического) коридора и является одним из элементов национальной экологической сети\*\*\*, тем не менее, меры и приоритеты в охране и развитии данного природного комплекса, сроки восстановления его экостабилизирующих функций четкого отражения в решениях государственных органов управления не находят [10; 11-12; 16-17; 18-22].

Кризисное состояние экологической системы Донецко – Приазовского природного региона не один год вызывает обоснованную тревогу у ученых – экологов, негосударственных экологических организаций, научных и научно-учебных организаций, органов регионального и местного управления, государственных природоохранных инспекций, средств массовой информации. Общие и частные проблемы состояния уровня экологической безопасности населения, экономико-экологические и социальные, научно-технические аспекты вышеуказанной сложной и многогранной проблемы неоднократно являлись объектом изучения и оценки. По мнению авторов большинства коллективных и индивидуальных исследований, проведенных в период 2000-2007гг., состояние

---

\* В структуру загрязнений входят: выбросы в атмосферу; сбросы сточных вод в водные объекты; образование и размещение промышленных, твердых бытовых отходов (Далее: ТБО).

\*\* Один из интегральных макроэкономических показателей в СНС ООН-1993 характеризующий параметры устойчивого развития. Основные составные элементы ИЧР: 1) экологическое состояние; 2) уровень образования; 3) уровень демографической ситуации; 4) условия проживания; 5) уровень финансирования человеческого развития.

\*\*\* В соответствии с Законом Украины «О общегосударственной программе формирования национальной экологической сети Украины на 2000-2015 гг.» №1989-III от 21 сентября 2000 года Донецко – Приазовский природный регион является одним из элементов национальной природной (экологической) сети и имеет свою собственную структуру [10, с.16-18].

экологической системы Донецко- Приазовского природного региона и отдельных ее элементов становится все более кризисным, характер отрицательных процессов и их последствия от уровня локальных ускоренно переходят в статус трансграничных и глобальных [27, 30-31, 46-49].

В настоящей Концепции, с учетом наших и ранее сформулированных выводов и рекомендаций, обоснованы приоритетные направления, первоочередные объекты, методы и меры, направленные на последовательное и поэтапное достижение стабильного состояния отдельной самостоятельной части вышеуказанной экологической системы. Разработанные нами рекомендации, предложения и меры направлены на совершенствование природоохранной и восстановительной деятельности на территории водосбора реки Кальмиус, других рек, впадающих в Азовское море, его прибрежной зоны. Они обсуждались, в качестве предмета коллективной дискуссии, на многочисленных международных научно-практических конференциях, симпозиумах и семинарах, заседаниях «круглых столов» и общественных слушаниях [30, 46-49]. Не умаляя значение каждого из состоявшегося в разное время научно-практического мероприятия и оценивая коллективно разработанные и частично реализованные предложения, выделим из их числа те, которые являются, на наш взгляд, наиболее системными и последовательными.

Системной научно-практической природоохранной деятельностью характеризуется Донбасское региональное отделение Международной Академии наук экологии и безопасности жизнедеятельности (г.Донецк). На проведенных международных и региональных научно-практических конференциях приняты оценки состояния окружающей природной среды территории водосбора реки Кальмиус и экосистемы Азовского моря, обоснованы основные причины, вызвавшие их кризисное состояние. Проведенная коллективная работа является результатом сотрудничества большого количества ученых-экологов и научных центров, входящих в структуру ДРО МАНЭБ. Выводы и рекомендации, предназначенные для практического использования, своевременно переданы национальным, региональным и местным органам управления, природоохранным инспекциям, доведены до сведения научной общественности и населения через средства массовой информации [47-48].

Существенное значение для конструктивного развития диалога в Донецком регионе и, особенно, в г. Мариуполе между государственными органами управления, предприятиями – загрязнителями окружающей природной среды и общественностью имеет международная научно-практическая конференция «Открытый диалог: власть, промышленность и гражданское общество. Устойчивое развитие окружающей природной среды в Украине» (19-20.09.2006г., г. Мариуполь). Организаторами выступили: Мариупольский государственный гуманитарный университет, национальные и региональные органы управления, профильные министерства и государственные природоохранные инспекции, коалиции и отдельные НГО, научные и научно-учебные организации, международные научные центры и ученые-экологи [46].

Повышению уровня координации совместных действий между субъектами процесса природоохранной деятельности в украинской части Северного Приазовья, постепенному переходу к практической оздоровительной и восстановительной работе, с использованием научно обоснованных выводов и оценок, рекомендаций и предложений способствовало проведение в период 2005-2008гг. целого ряда системных мероприятий. Инициаторами их проведения выступили коалиция НГО и научных центров Северного Приазовья, СМИ в составе: ДРО МАНЭБ, Общественный совет при Государственном управлении охраны окружающей природной среды в Донецкой области, РЛП «МЕОТИДА» (г. Новоазовск), ДОЭО «До чистих джерел» (г. Ясиноватая), ОЭО «Ассоциация спасения Азовского моря» (г. Мариуполь), ОЭО «Международный экологический фонд «Азовское море»» (г. Бердянск), Управление в Донецкой области ВОО «Украинская служба спасения», Донецкая областная организация «Всеукраинская экологическая лига», Донецкая областная экологическая газета «Наш край» и другие

СМИ, региональные и местные органы власти и отдельные депутаты, государственные природоохранные инспекции, Приазовский государственный технический университет и Бердянский государственный педагогический университет, отдельные субъекты экономической деятельности. Одновременно региональные и отдельные местные органы управления системно развивали процесс координации природоохранной деятельности, имеющий целью поэтапно обеспечить реализацию региональной экологической стратегии [30-31, 47-48]. Коллективно выработанные решения и рекомендации, принятые на вышеуказанных мероприятиях, были направлены в виде открытых писем, опубликованных в газетах «Наш край», «Меотида» и «Довкілля» в адрес Президента Украины В. А. Ющенко, Верховной Рады Украины и ряда других национальных, региональных органов управления [47]. Ответы государственных органов управления по сути открытых писем опубликованы инициаторами в региональных и местных СМИ, комментировались учеными-экологами и представителями коалиции НГО в региональных и местных телепередачах, на проводимых тренингах и семинарах.

Инициативным продолжением указанной выше координируемой научно-практической природоохранной и восстановительной деятельности является проведение в г. Донецке (05.03.2008г.) общественного слушания, имевшего целью оценить состояние территории водосбора реки Кальмиус и обосновать, с учетом региональных и других финансовых возможностей, целесообразность создания регионального ландшафтного парка. Одновременно согласовать участие инициаторов и других заинтересованных субъектов в практической деятельности по оздоровлению реки Кальмиус и ее притоков, последовательному восстановлению ее статуса как рыбохозяйственного и рыбновоспроизводственного объекта.

Учитывая высокий уровень кризисного состояния экосистемы Донецко-Приазовского природного региона и, особенно, его центрального элемента – территории водосбора реки Кальмиус, а также отсутствие в период 2005-2008гг., утвержденного ранее целевого долевого финансирования из государственного бюджета, предназначенного на оплату затрат по проектированию и строительству ряда первоочередных природоохранных объектов [10-12, 21] коалиция научных центров и ученых-экологов, НГО и экономических субъектов, органов местного самоуправления, которые расположены и осуществляют свою деятельность на вышеуказанной природной территории совместно вносят настоящую Концепцию на научное и общественное обсуждение, а также она выносятся на презентацию участникам международного инвестиционного саммита (г. Донецк, 29-30 октября 2008 г.).

После доработки, с учетом высказанных замечаний и предложений, Концепция будет внесена на государственную экспертизу с целью ее последующего рассмотрения и утверждения Донецким областным советом.

**Концепция проекта «Охрана реки Кальмиус и восстановление ее статуса как рыбновоспроизводственного природного объекта, развитие рекреационной инфраструктуры прибрежной зоны Азовского моря» на период 2009-2015гг. разработана:** ДРО МАНЭБ (г.Донецк), Украинская экологическая Академия наук (г.Киев), РЛП «МЕОТИДА» (г. Новоазовск), Украинский степной природный заповедник НАН Украины, Академия ВОО «Украинская служба спасения» (г. Киев), коалиция НГО Северного Приазовья в составе – ОЭО «Ассоциация спасения Азовского моря» (г. Мариуполь), ОО «Международный экологический фонд «Азовское море» (г. Бердянск), Донецкая областная экологическая организация «До чистих джерел» (г. Ясиноватая), Донецкая областная организация «Всеукраинская экологическая лига» (г. Донецк), Управление ВОО «Украинская служба спасения» в Донецкой области (г. Донецк), ОО «Приазовская Академия ресурсного анализа демократических инноваций общества»(г.Мариуполь».

**Информационную поддержку проекта осуществляют:** Донецкая областная экологическая газета «Наш край» (г.Донецк), Мариупольская городская информационная

газета «Меотида» (г. Мариуполь), ЗАО «Экотехника (г. Донецк) – координатор проекта ЕС «МАРО», Украинская водная ассоциация (г. Киев),

**Основные участники, подрядные исполнители, инвесторы:**

**1. Органы местного самоуправления:** Донецкий городской совет, Макеевский городской совет, Мариупольский городской совет, Ясиноватский городской совет; государственные районные администрации и районные советы – Ясиноватский, Старобешевский, Волновахский, Тельмановский, Новоазовский, Володарский, Першотравневый.

**2. Экономические субъекты, осуществляющие производственную деятельность на территории водосбора реки Кальмиус, прибрежной зоны Азовского моря:**

г.Донецк -

г. Мариуполь – ОАО «ММК им. Ильича, ОАО МК «Азовсталь», ОАО «Азовмаш», ГП «Мариупольский морской торговый порт», КП «Мариупольское производственное управление водопроводно-канализационного хозяйства», ООО «Судоремонтный завод».

г. Докучаевск – ОАО «Докучаевский флюсо - доломитный комбинат»

г. Комсомольское – ОАО «Комсомольское рудоуправление».

г.Макеевка –

г.Ясиноватая –

Сельские районы:

Ясиноватский район –

Старобешевский район – Старобешевская ТЭЦ

Волновахский район – ДП «Ильич- АгроДонбасс»,

Тельмановский район - ДП «Ильич- АгроДонбасс»,

Новоазовский, Першотравневый районы – ДП «Ильич – Рыбак» (с. Широкино)

Новоазовский район - ДП «Ильич- АгроДонбасс»,

Першотравневый район - ДП «Ильич- АгроДонбасс»,

Володарский район - ДП «Ильич- АгроДонбасс»,

**3. Региональные, государственные (коммунальные) объединения и предприятия:**

ОАО «Донрыбкомбинат», Донецкое областное производственное управление мелиорации и водного хозяйства, Ассоциация землеустроительных организаций Донецкой области, Донецкое областное управление лесного и охотничьего хозяйства,

**4. Дирекции объектов природно-заповедного фонда:** РЛП «МЕОТИДА», РЛП «Донецкий кряж», Украинский степной природный заповедник Национальной Академии Наук, Донецкий ботанический сад, Заказники «Великоанадольский лес» и «Мариупольская лесная дача» (общегосударственного значения), геологический заказник «Раздольненский», памятники природы регионального уровня «Истоки Кальмиуса», заповедные урочища: «Гречкино-1», «Гречкино-2», «Кирсаново».

**5. Национальные и региональные научные центры, высшие учебные заведения:** ДРО МАНЭБ (г. Донецк), Украинская экологическая Академия наук (г. Киев), Академия ВОО «Украинская служба спасения» (г. Киев), Национальная Академия Наук Украины (г. Киев),

**IV. НГО, студенческие строительные и экологические отряды, проектные организации, подрядные строительные-монтажные фирмы:** ОЭО «Ассоциация спасения Азовского моря», Донецкая областная экологическая организация «Всеукраинская экологическая лига», Донецкая областная экологическая организация «До чистих джерел», Управление в Донецкой области ВОО «Украинская служба спасения», Молодежная общественная организация «Приазовский зональный студенческий отряд»,

#### **V. Инвесторы:**

**VI. Совершенствование экономико-экологического и правового механизма оптимального природопользования, системы мониторинга:** Министерство охраны окружающей природной среды и Министерство аграрной политики Украины, Государственное управление охраны окружающей природной среды в Донецкой области, Государственная экологическая инспекция Азовского моря, Государственная экологическая инспекция в Донецкой области, ДРО МАНЭБ, Донецкий территориальный отдел Восточного бассейнового управления охраны водных живых ресурсов Госинспекции охраны водных живых ресурсов и регулирования рыболовства Департамента рыбного хозяйства Украины Министерства аграрной политики Украины

**VII. Международные и национальные благотворительные фонды и программы:** Шестая рамочная программа научно-исследовательских проектов ЕС: проекты MARO и MARBEF;

**Проект является открытым и на любом этапе его разработки и реализации принять участие в нем может любой субъект (юридическое лицо), который поддерживает цели и задачи проекта и заинтересован в получении положительных результатов.**

В электронном виде Концепция настоящего проекта размещена на следующих сайтах: Государственное управление охраны окружающей природной среды в Донецкой области – [www.ecodon.org.ua](http://www.ecodon.org.ua), ОЭО «Ассоциация спасения Азовского моря» - [www.azovsea.pstu.edu](http://www.azovsea.pstu.edu); ЗАО «Экотехника» (г. Донецк, региональный координатор европейской сети «МАРО») - [www.marine-pollutions.org](http://www.marine-pollutions.org)

**Предложения и замечания, отзывы по сути Концепции просим направлять по следующим адресам: ДРО МАНЭБ – 83000, г. Донецк, ул. Артема, 97. E-mail: info@maneb.dn.ua; Государственное управление охраны окружающей природной среды в Донецкой области – 83050, г. Донецк, пр. Мира, 2<sup>б</sup>. E-mail: postmaster@ecology.donbass.com; ОЭО «Ассоциация спасения Азовского моря» - 87500, г. Мариуполь, Главпочтамт, а/я 73. E-mail: azovsea@inbox.ru; ДОО «Всеукраинская экологическая лига» - 83050, г. Донецк, пр. Мира, 2<sup>б</sup>. E-mail: karagod@dc.ukrtel.net**

## II. ТЕРМИНЫ И ОБОЗНАЧЕНИЯ

Аквакультура	– система мероприятий, направленных на искусственное разведение ценных растений и животных в водной среде.
Акватория	– водное пространство водоема или моря, ограниченное естественными, искусственными или условными границами.
Базовый уровень и Базовый сценарий	– наиболее вероятный прогноз динамики антропогенных выбросов или абсорбции парниковых газов, которая бы имела место при отсутствии проекта совместного осуществления (СО).
Биогенные вещества	– ионы азота, фосфора, кремния, железа, кислорода и углерода, которые обеспечивают жизнедеятельность организмов.
Биологическое (биотичное) разнообразие	– совокупность всех видов растений, животных и микроорганизмов, их группировок и экосистем в пределах территории Украины, ее территориальных и внутренних морских вод, исключительной (морской) экономической зоны и континентального шельфа. Биологическое разнообразие состоит из видового, популяционного, ценотического, генетического разнообразия. Человек является неотъемлемым элементом биологического разнообразия и вне его существовать не может.
Буферная зона	– местность с природным или частично измененным состоянием ландшафта, который окружает наиболее ценные участки экологической сети и защищает их от действия внешних негативных факторов природного происхождения или вызванных деятельностью человека.
Валидация	– процесс независимой экспертизы проекта СО, ДСО или МЧР независимым органом на предмет соответствия критериям дополнительности. Валидация производится третьей стороной, обладающей соответствующей компетенцией и аккредитованной соответствующими органами РКИК (ИКМЧР или КНСО).
Валовой внутренний продукт (ВВП)	– является центральным (главным) показателем СНС ООН-1993, поскольку он не включает поступлений от международных операций и включает продукцию и услуги, произведенные непосредственно внутри страны с использованием только внутренних факторов экономического производства. Представляет собой рыночную стоимость всех конечных товаров и услуг (за вычетом промежуточного потребления), созданных резидентами на территории страны в течение определенного промежутка времени (как правило, за один год). Рассчитывается тремя методами: 1) производственный метод (сумма валовой добавленной стоимости); 2) метод конечного использования; 3) распределительный метод (исчисляется как сумма первичных доходов). Позволяет учесть товары и услуги, произведенные в теневой экономике.
Верификация	– процесс независимой экспертизы проекта СО, ДСО или МЧР независимым органом на предмет реализации заявленных сокращений выбросов ПГ. Верификация производится третьей стороной, обладающей соответствующей компетенцией и аккредитованной соответствующими

		органами РКИК (ИКМЧР или КНСО).
Второстепенность	–	Киотский протокол требует, что система торговли выбросами должна быть второстепенной, дополнительной по отношению к национальным мероприятиям по сокращению выбросов парниковых газов.
Гибкие механизмы	–	механизмы, установленные Киотским протоколом, которые дают возможность уменьшить затраты на снижение выбросов парниковых газов. В протоколе предложены четыре механизма: механизм чистого развития (МЧР); торговля квотами на выбросы парниковых газов; проекты совместного осуществления (СО); установление общего лимита выбросов парниковых газов для нескольких стран («пузырь»).
Горячий воздух	–	в контексте переговоров по вопросам изменения климата означает снижение выбросов парниковых газов, которое произошло в результате экономического кризиса или уменьшения объемов производства, а не целенаправленных усилий по снижению выбросов.
Границы проекта	–	<b>границы, которые охватывают все значительные антропогенные выбросы парниковых газов, которые находятся под контролем участников проекта и обоснованно могут быть связаны с деятельностью по проекту.</b>
Деятельность совместного осуществления (ДСО)	–	учреждена Первой Конференцией сторон РКИК (КС-1) как пилотная или экспериментальная фаза механизма совместного осуществления. ДСО является программой сокращения эмиссий парниковых газов какой-либо стороной РКИК за счет инвестиций со стороны другой. Эти программы, однако, осуществляются без передачи «квот» на выбросы.
Дополнительность	–	<b>в соответствии с Киотским протоколом проектами по уменьшению выбросов или увеличению поглощения парниковых газов в рамках механизмов чистого развития и совместного осуществления будут считаться те, которые являются дополнительными к тем мероприятиям, которые бы происходили при отсутствии осуществляемого проекта.</b>
Европейская система торговли выбросами (ЕСТВ)	–	система регулирования выбросов CO <sub>2</sub> , созданная Директивой ЕС о торговле выбросами для выполнения обязательств по Киотскому протоколу.
Европейское разрешение на выбросы (ЕРВ)	–	единица ЕСТВ, равная 1 тн CO <sub>2</sub> . Выдается компаниям, участвующим в ЕСТВ, в соответствии с национальными планами распределения разрешений на выбросы стран-участниц ЕС. ЕРВ можно продать при излишке или купить при нехватке.
Единица абсорбции (ЕА)	–	единица поглощения CO <sub>2</sub> , утвержденная на КС-7, которая относится к сокращениям выбросов, полученным в результате деятельности в области землепользования и лесного хозяйства. Одна единица абсорбции равна одной метрической тонне эквивалента CO <sub>2</sub> .
Единица сокращения выбросов (ЕСВ)	–	единицы, которые равняются одной метрической тонне эквивалента двуокси углерода (CO <sub>2</sub> ) и создаются в соответствии со статьей 6 Киотского протокола и соответствующим правилам, принятым во исполнение

	<b>этого протокола.</b>
Здоровье человека	– объективное состояние и субъективное чувство полного физического, психического и социального комфорта.
<b>Зона экологического кризиса</b>	– <b>территории с сильным загрязнением (содержание загрязняющих веществ в 5-10 раз выше предельно допустимой концентрации), с резким снижением продуктивности экосистем; деградация земель проявляется на 20-50% площади территории; возможно лишь выборочное хозяйственное ее использование; структурно-функциональная целостность ландшафтов теряет устойчивость; нарушения носят труднообратимый характер.</b>
<b>Зона экологического риска</b>	– <b>территории с повышенным загрязнением (содержание загрязняющих веществ в 2-5 раз выше предельно допустимой концентрации), с заметным снижением продуктивности экосистем; деградация земель охватывает 5-20% территории; нарушения носят обратимый характер, ослабление антропогенных нагрузок может привести к улучшению экологической ситуации, повышению качества возобновляемых ресурсов, восстановлению структурно-функциональной целостности ландшафтов.</b>
Зонтичная группа	– неофициальная группа стран, в которую входят промышленно-развитые страны, которые не входят в ЕС. Группа была сформирована после принятия Киотского протокола и включает Японию, США, Канаду, Австралию, Норвегию, Новую Зеландию, Исландию, Россию и Украину.
Зоопланктон	– совокупность животных, которые живут в толще морских вод и неспособные активно противодействовать течениям.
<b>Изменения в землепользовании и лесном хозяйстве</b>	– <b>виды землепользовательской деятельности человека, включенные в Киотский протокол, которые способствуют удалению парниковых газов из атмосферы, также называются «поглотелями». Статья 3.4 договора позволяет включить землепользовательскую деятельность, включая посадку и восстановление лесов, в перечень мероприятий по сокращению выбросов, в результате которых можно получить ЕСВ для выполнения обязательств.</b>
Инвентаризация выбросов парниковых газов	– сбор, структурирование, анализ, обобщение и архивирование всех данных, необходимых для оценки или измерения фактических антропогенных выбросов парниковых газов от источников, включая подготовку методологического процесса проведения инвентаризации, находящихся в собственности у юридического лица или на территории региона или задействованных в проекте за период, определенный сторонами.
Инвестиции	– все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых в объекты предпринимательской и других видов деятельности, в результате которой образуется прибыль (доход) или достигается экономический, экологический, социальный эффекты.
Инновация (нововведение)	– прогрессивное новшество, вводимое в практику для удовлетворения определенных потребностей и достижения

	эффекта (технического, экономического, экологического и социального).
Инновации	– это вновь созданные или усовершенствованные технологии, продукция или услуги, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или иного характера, которые существенно изменяют условия, структуру и характер производства, социальной сферы и экосистемы.
Инновационная деятельность	– совокупность практических действий гражданских и юридических лиц, направленных на реализацию накопленных достижений (знаний, технических решений) с целью получения новых товаров (услуг) или товаров (услуг) с новыми качествами.
Инновационная инфраструктура	– комплекс взаимосвязанных структур, обслуживающих и обеспечивающих реализацию инновационной деятельности.
Инновационная политика	– совокупность научно-технических, производственных, управленческих, финансово-сбытовых и других мероприятий, связанных с продвижением новой или улучшенной продукции на рынок.
Институциональные единицы	– субъекты экономического производства, которые производят товары и (или) оказывают услуги. В СНС ООН-1993 наравне с данным термином используется синоним «резидент».
Институциональные сектора	– основным критерием для отнесения институциональных единиц к секторам национальной экономики являются: 1) функции сектора; 2) вид деятельности; 3) экономико-правовая форма. Основные институциональные сектора: 1) нефинансовые корпорации; 2) финансовые корпорации; 3) органы государственного управления; 4) домашние хозяйства; 5) некоммерческие организации; 6) остальной мир (другие страны).
Источник выбросов (объект) парниковых газов	– предприятие, цех, агрегат, установка, транспортное средство и т.п., из которого в атмосферный воздух поступает парниковый газ, аэрозоль или прекурсор парникового газа.
Источники загрязнения точечные	– источники поступления в водный объект загрязняющих и биогенных веществ, вызванных их локально определенным сбросом.
Кадастр территории и объектов природно-заповедного фонда (кадастр)	– система учета и оценки количественного и качественного состояния территорий и отдельных объектов природно-заповедного фонда и их территориальной совокупности, предназначенная для обеспечения органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными данными о правовом статусе, принадлежности, режиме, географическом положении, количественных и качественных характеристиках этих территорий и объектов, их природоохранную, научную, воспитательную, рекреационную и другую ценность с целью охраны, сохранения и эффективного управления функционированием и развитием природно-заповедного фонда.
Квазиприрода (вторая природа по Н. Ф. Реймерсу)	– все элементы природной среды, искусственно преобразованные, модифицированные людьми и характеризующиеся в отличие от собственно природной

	<p>среды неспособностью к системному самоподдержанию (т.е. постепенно разрушающиеся без постоянного регулирующего воздействия со стороны человека).</p>
Квоты на выброс	<p>– квота, право на выброс, сертификат. Синонимические термины, используемые для определения одной метрической тонны сокращения выбросов парниковых газов в CO<sub>2</sub> (эквиваленте).</p>
Кислотные осадки	<p>– любые атмосферные осадки (дожди, туманы, снег), кислотность которых выше нормальной.</p>
Климат	<p>– режим погоды, характерный для данной местности в силу ее географического положения.</p>
Комфортность среды	<p>– субъективное чувство и объективное состояние полного физического и душевного здоровья в данных условиях окружающей человека среды, включая природные и социально-экономические показатели.</p>
Консервация земель	<p>– выведение из хозяйственного оборота (сельскохозяйственного или промышленного) земель на определенный срок для осуществления мероприятий по возобновлению плодородия и экологически удовлетворительного состояния почв, а также для установления или возвращения (возобновление) потерянного экологического равновесия в данном регионе.</p>
Контракт на покупку сокращений выбросов	<p>– коммерческий контракт заключается между компанией-собственником (другим юридическим лицом-собственником) проекта по сокращению выбросов и инвестором-покупателем. Включает такие условия, как цена, сроки достижения и передачи квоты (сокращений выбросов парниковых газов), достигнутых по проекту СО, гарантии и обязательства по выполнению. В частности, контракт используется как инструмент определения и распределения рисков между продавцом и покупателем.</p>
Конференция Сторон (КС)	<p>– является высшим органом Рамочной Конвенции ООН по Изменению Климата (РКИК). Она объединяет более 170 стран, ратифицировавших Конвенцию</p>
Механизм чистого развития (МЧР)	<p>– рыночный гибкий механизм осуществления проектов по сокращению выбросов парниковых газов на территории развивающихся стран при их финансировании промышленно развитыми странами. Механизм определен в Киотском протоколе (ст. 12), в результате осуществления мероприятий, которые бы не имели место в случае отсутствия проекта МЧР, выдается соответствующий сертификат – ССВ. На территории Украины проект МЧР не может осуществляться, так как она включена в число стран, входящих в Приложение 1 к Киотскому протоколу.</p>
Мониторинг	<p>– наблюдение и контроль за изменениями состояния окружающей среды под влиянием человеческой деятельности, предупреждение о явлениях, неблагоприятных для жизни, здоровья и производственной деятельности людей.</p>
Мониторинг антропогенных выбросов парниковых газов	<p>– деятельность по сбору и архивированию всех необходимых данных для оценки или измерения объемов антропогенных выбросов или абсорбции парниковых газов в границах проекта СО на протяжении периода кредитования (инвестирования).</p>

Мониторинг состояния экологической сети	– система наблюдений за изменениями компонентов окружающей среды в пределах экологической сети с целью своевременного выявления негативных тенденций в их состоянии и оценки возможных последствий. Прогнозирование изменений, предотвращения негативных процессов и ликвидации последствий.
Нагрузка антропогенная	– степень прямого и косвенного воздействия людей и их хозяйственной деятельности на природу в целом или на ее отдельные экологические компоненты и элементы (ландшафты, природные ресурсы, виды и т.д.).
Национальный орган	– орган, который официально представляет страну, которая участвует в проекте СО, МЧР. В случае проектов СО национальный орган утверждает проекты и выдает единицы ЕА или ЕСВ.
Независимая экспертная организация	– организация, которая имеет право производить проверки проектов, направленных на уменьшение объема антропогенных выбросов или увеличение абсорбции парниковых газов, осуществлять оценку полученных результатов и аккредитована Надзорным комитетом совместного осуществления в соответствии со стандартами и процедурами.
Парниковые газы	– газы, которые задерживают инфракрасное излучение земной поверхности, что приводит к глобальному потеплению на планете. К основным парниковым газам относятся: двуокись углерода (CO <sub>2</sub> ), метан (CH <sub>4</sub> ), закись азота (N <sub>2</sub> O), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ), гексафторид серы (SF <sub>6</sub> ).
Период выполнения обязательств (бюджетный период)	– период, в течение которого от Сторон, подписавших Киотский протокол, требуется выполнение обязательств по снижению выбросов парниковых газов. Первый срок действия обязательств – 2008-2012 гг. Последующие должны быть установлены на заседаниях Конференции Сторон.
Период кредитования	– период в годах, за которые собственник источника, на котором реализован проект СО, может передать покупателю проверенные сокращения выбросов парниковых газов, которые получены в результате реализации этого проекта.
Письмо-одобрение	– письмо НО, которое удостоверяет признание конкретного проекта проектом совместного осуществления (СО) в соответствии со статьями 6 и 12 Киотского протокола.
Письмо-поддержки	– письмо НО, которым одобряется дальнейшая разработка конкретного проекта СО согласно статье 6 Киотского протокола.
План мониторинга	– система требований относительно выполнения мониторинга как неотъемлемой части проектной документации, необходимой для получения письма-одобрения, которым проект окончательно одобряется в качестве проекта СО.
Поглотитель парниковых газов	– любой объект, который абсорбирует парниковый газ, аэрозоль или прекурсор парниковых газов из атмосферного воздуха.
Популяция	– совокупность особей одного вида с общими условиями, необходимыми для поддержания их численности на определенном уровне на протяжении длительного периода.
Потенциал	– коэффициент, введенный в Киотском протоколе, который

глобального потепления (ППП)	позволяет проводить сравнение различных парниковых газов с точки зрения их влияния на глобальное потепление или продолжительности их присутствия в атмосфере. Углекислый газ (CO <sub>2</sub> ) используется как эталон, т.е. его коэффициент глобального потепления равен 1.
Права	– ЕУК, ЕСВ, ССВ: единицы сокращений выбросов или поглощения парниковых газов, принятых в Киотском протоколе и подлежащих купле или продаже.
Прибрежная полоса	– участок соединения суши и моря, который включает природные комплексы берега и прилегающей морской акватории.
Природный регион	– природно-территориальное образование большой площади, целостность которого определяется характерными для него фитоландшафтными, физико-географическими, административными и другими признаками, которые характеризуются типичными и уникальными природными комплексами, разнообразным растительным и животным миром, и которые выполняют региональную экостабилизирующую роль.
Природный коридор	– природный или приближенный к природному состоянию участок земли или водной поверхности, который на разных уровнях пространственной организации экологической сети обеспечивает для природной среды условия непрерывности, системного единства и функции биокоммуникации.
Природный ландшафт	– целостный природно-территориальный комплекс с генетически однородными, идентичными природными условиями местностей, которые сформировались в результате взаимодействия компонентов геологической среды, рельефа, гидрологического режима, почв и биоценоза.
Прибрежные морские природные ландшафты	– природные ландшафты, в состав которых входят наземные (сухопутные) и морские (водные) природные комплексы и объекты.
Проект совместного осуществления (СО)	– один из гибких механизмов, утвержденный в Киотском протоколе (ст. 6). Проект, который предусматривает сокращение антропогенных выбросов или увеличение абсорбции парниковых газов в дополнение к тому, которое могло быть достигнуто в другом случае. Утвержден в Украине в качестве основного гибкого механизма реализации выгоды и преимуществ Киотского протокола.
«Пузырь»	– географическая зона или группа предприятий, для которых регулирующий орган (НО) устанавливает единый общий лимит выбросов парниковых газов.
Ресурсы биологические (биоресурсы)	– биологические компоненты биосферы, которые могут быть использованы для получения людьми материальных и других благ.
Ресурсы рекреационные	– объекты и явления природного и антропогенного происхождения, которые используются для оздоровления, отдыха и туризма.
Сертификация	– один из процессов разработки проектов СО и МЧР, когда права на выбросы выдаются на основе подсчетов полученных сокращений выбросов и их верификации третьей стороной.
Сертифицированные сокращения	– единицы сокращения или поглощения выбросов парниковых газов, которые получают в результате осуществления

выбросов (ССВ) СНС ООН-1993	<p>проектов МЧР.</p> <p>– система национальных счетов, утверждена в 1993 году в качестве международного стандарта ООН в области национального счетоводства (третья модификация). Построение условной национальной экономико-статистической модели регулируемой рыночной экономики осуществлено с использованием системы международных принципов и классификаторов. Имеет систему основных макроэкономических показателей, которые позволяют иметь системную и компактную, разноуровневую экономическую, социальную и экологическую информацию. Начиная с 01.01.2000 года Украина поэтапно, практически создает национальную модель СНС ООН-1993.</p>
Собственник источника (объекта) выбросов или поглотителя парниковых газов, на котором планируется реализация проекта СО	<p>– юридическое или физическое лицо, на территории которого находится цех, агрегат или любой другой объект или его подразделение, функционирование которых предопределяет поступление в атмосферный воздух парникового газа, его прекурсора или аэрозоля, а также любой объект, который абсорбирует парниковый газ, его прекурсор или аэрозоль.</p>
Совместное осуществление	<p>– <b>гибкий механизм, предусмотренный Киотским протоколом, который позволяет странам Приложения В передавать друг другу разрешения на выбросы в результате реализации проектов по снижению выбросов парниковых газов.</b></p>
Среда существования растений и животных	<p>– совокупность условий среды (абиотических и биотических) в которых существуют особи, популяция или вид и без которых они не в состоянии существовать.</p>
Страны Приложения В	<p>– <b>39 стран, которые в соответствии с положениями Киотского протокола взяли на себя количественные обязательства по ограничению выбросов и перечислены в Приложении В. Это промышленно развитые страны и страны с переходной экономикой (за исключением Беларуси).</b></p>
Трансфер	<p>– одна из инновационных технологий, обеспечивающая реализацию инновационного проекта за счет передачи освоенной технологии в иную предметную или географическую сферу.</p>
Ценоз (биоценоз)	<p>– исторически образованная совокупность видов растений и животных, которые населяют участок с более – менее однотипными условиями существования (биотоп).</p>
Эвтрофикация	<p>– увеличение содержания биогенных веществ в водоеме, которые вызывают бурное размножение водорослей, снижение прозрачности воды и содержания растворенного кислорода в глубинных слоях в результате разложения органического вещества мертвых растений и животных, а также массовую гибель донных организмов.</p>
Экологическая сеть (экосеть)	<p>– единая территориальная система, которая включает участки природных ландшафтов, которые подлежат особенной охране, и территории и объекты природно-заповедного фонда, курортные и лечебно-оздоровительные, рекреационные,</p>

- водозащитные, полезащитные территории и объекты других типов, которые определяются законодательством Украины, и являются частью структурных территориальных элементов экологической сети – природных регионов, природных коридоров, буферных зон.
- Экологическая система (экосистема) – естественный комплекс, созданный живыми организмами, с условиями их существования и связанные между собой обменом веществ и энергии, которые образуют систему взаимозависимых биотических и абиотических явлений и процессов.
- Экологическая система бентическая (экосистема бентическая) – экосистема дна водоема и твердых антропогенных субстратов (например, коллекторы для моллюсков в аквакультуре, корпуса судов и тому подобное).
- Экологическая система морская (морская экосистема) – совокупность живых морских организмов и морской среды, которые взаимодействуют между собой.

### III. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ ВОДОСБОРА РЕКИ КАЛЬМИУС И ДРУГИХ РЕК, ВПАДАЮЩИХ В АЗОВСКОЕ МОРЕ, ЕГО ПРИБРЕЖНОЙ ЗОНЫ

#### 3.1. Историко-географическая, климатическая характеристики природного комплекса

Территория Донецкой области условно разделена на три крупных водосборных бассейна, водоразделом для которых является Донецкий кряж. В их число входят: бассейн реки Северский Донец (северная часть области), бассейн реки Кальмиус и других рек Северного Приазовья (центральная и южная, восточная части области), бассейн реки Днепр (западная часть области). По этой природной территории протекает 246 рек длиной более 1- км. Из них одна большая – Северский Донец, 8 средних (в их число входит и река Кальмиус), остальные реки относятся к категории малых.

Общая протяженность рек составляет 5410 км, по типу они являются равнинными, преимущественно снегового питания и с нечетко выраженными регулярными паводками. Для гидрографии и гидрологии рек характерна маловодность, в засушливые годы, некоторые из них вообще пересыхают. Природный сток рек, который ежегодно формируется в пределах указанных выше трех водосборных бассейнов, составляет примерно 550 млн. м<sup>3</sup> при 75-процентной обеспеченности и 900 млн. м<sup>3</sup> при 50-процентной обеспеченности. Он регулируется 154 водохранилищами общим объемом около 900 млн. м<sup>3</sup> и больше, чем 1650 прудами с общим объемом воды примерно 200 млн. м<sup>3</sup> [27, 30-31].

Водные ресурсы Донецкой области формируются за счет транзитного стока по реке Северский Донец и местного речного и поверхностных\* стоков, сточных, шахтных и карьерных вод, которые поступают в водные объекты, а также за счет эксплуатационных запасов подземных вод. Водообеспеченность местным природным речным стоком на одного жителя нашей области примерно в 5 раз меньше, чем в среднем по Украине. Тогда как объем сточных вод – самый высокий в Украине и превышает 1,7 млрд. м<sup>3</sup> в год, из которых примерно 38 процентов – загрязненные (не отвечают нормативным требованиям) [27, с. 9-11, 30-31, 48].

Большинство рек Донецкой области, в том числе р. Кальмиус, относятся к категории загрязненных и очень загрязненных. Средние и малые реки в наибольшей степени подвержены негативному воздействию антропогенной и, особенно, техногенной нагрузки, так как они обладают ограниченными возможностями для самоочищения. Сброс неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод шахт, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, имеющих высокий уровень минерализации стоков приводит к изменению гидрохимического состава речной воды. Развивающийся процесс роста накопления в ней выше нормативного предела химических веществ, солей стимулирует активный рост водных растений и микроводорослей, что приводит, как правило, к зарастанию и заиливанию рек, водохранилищ и водоемов. Активный водозабор на хозяйственные, бытовые и технологические нужды пресной воды способствует быстрому обмелению рек.

Обмелевшие, заиленные и заросшие водной растительностью средние и малые реки не могут выполнять в полном объеме природные функции и постепенно исчезают\*\*.

Истоки реки Кальмиус географически расположены на территории Ясиноватского района Донецкой области\*\*\*, река течет на юг и по пути к Азовскому морю впитывает в себя притоки: р. Грузская (левобережный приток, длина 47 км, водосборная площадь 517

\* В состав поверхностных стоков включены и ливневые стоки.

\*\* По состоянию на 2003 г. по территории Донецкой области протекало 247 рек, в настоящее время – 246. Под угрозой исчезновения находится более 20 малых рек [27, 30-31, 44, 47-48].

\*\*\* Берет свое начало на южном склоне Донецкого кряжа, длина – 209 км, площадь бассейна – 5070 км<sup>2</sup> [30-31, 43, 47-48].

км<sup>2</sup>), р. Мокрая Волноваха (правобережный приток, длина 63 км, водосборная площадь 909 км<sup>2</sup>), р. Кальчик (правобережный приток, длина 88 км, водосборная площадь 1263 км<sup>2</sup>). Река Кальмиус через территорию г. Мариуполя впадает в Азовское море. В механизме природного регулирования в экосистеме Азовского моря соотношения между объемами пресной и соленой воды, последняя поступает в Азовское море через Керченский пролив, реке Кальмиус отводится одно из приоритетных мест. Это обусловлено тем, что по объему речного стока река Кальмиус занимает третье место после таких больших рек как Дон и Кубань\*. Одновременно, река Кальмиус и территория ее водосбора, составляющая 5070 км<sup>2</sup>, формируют, наравне с другими элементами, структуру Донецко-Приазовского природного региона, который входит в создаваемый международный Азово-Черноморский природный коридор, является одним из элементов национальной экологической сети [10-11, 19-21].

Условные границы Донецко-Приазовского природного региона, как элемента национальной экологической сети до сих пор четко не определены, но в ряде программ национального уровня указано на то, что он формируется с учетом физико-географических условий, двух крупных природных территорий – Донецкий кряж и Приазовская возвышенность. Основными природно-заповедными объектами, которые составляют основу для его системного и последовательного формирования являются: Украинский степной природный заповедник, национальные природные парки Меотида и Приазовский [10, с. 16-21]. В связи с вышеизложенным, а также в соответствии с целями и задачами настоящей Концепции нами также оценивается состояние территорий водосбора рек Миус, Крынка, Мокрый Еланчик, Нагольная и Грузской Еланчик. Водоразделом для данных рек является центральная и восточная части Донецкого кряжа и они входят в самостоятельную часть территории водосбора Азовского моря. Природно-заповедным объектом, который составляет основу для дальнейшего развития данной природной территории является РЛП «Донецкий кряж».

Впервые о реке Кальмиус и ее роли в экономическом и военном, административно-территориальном развитии Северного Приазовья системно упоминается в письменных свидетельствах IX века нашей эры, когда здесь пролегал водный путь в Константинополь. В этот исторический период, а также еще 300 лет назад река Кальмиус была глубоководной и судоходной. По реке ходили баржи с солью и лесом, зерном и углем, а также другими товарами. По берегам р. Кальмиус росли байрачные леса, которые были вырублены в XIX-XX веках.

Более ранние упоминания о реке Кальмиус и Северном Приазовье историки и археологи относят к эпохе бронзы и скифских поселений. На территории водосбора р. Кальмиус, в ряде мест, расположены курганы, другие природно-исторические объекты той и последующих эпох.

В настоящее время река Кальмиус не имеет прежних гидрографических и гидрологических характеристик. На всем протяжении течения реки ее характер очень разнообразен – от слабо выраженного горного до типичного степного. В верхнем и среднем течении характер берегов гористый и безлесый, в нижнем – берега низкие, местами поросшие камышом, по обеим берегам растут редкие деревья и кустарники [31, 43, 47].

Для Донецко-Приазовского природного региона характерен резко континентальный климат, что учитывается в настоящей Концепции для обоснования сроков и периодов реализации целого ряда запланированных природоохранных мер и работ, организации эффективной круглогодичной рекреационной деятельности.

---

\* Объем стоков пресной воды ежегодно примерно составляет: р. Дон – до 25 км<sup>3</sup>, р. Кубань – до 11 км<sup>3</sup>, р. Кальмиус и другие реки Северного Приазовья – до 2 км<sup>3</sup>.

### 3.2. Экономико-социальная, экологическая характеристики

В условных границах той части Донецко-Приазовского природного региона, которая представлена территорией водосбора реки Кальмиус и других рек, впадающих в Азовского море и его прибрежной зоной\*, сосредоточено более половины экономического потенциала Донецкой области и, соответственно, здесь проживает почти половина городского и сельского населения. Экономическое состояние большинства субъектов хозяйственной деятельности, ведущих на вышеуказанной территории в период 2004-2008 гг. экономическую деятельность, характеризуется как стабильное и большинство из них последовательно развиваются. Особо необходимо отметить то, что в указанный период ежегодно возрастает объем производства на металлургических предприятиях и в аграрном секторе, торговле и морском, железнодорожном и автомобильном транспорте, строительстве. Ни один из административных районов\*\* расположенных на вышеуказанной территории не отнесен к категории депрессивных.

Рост экономической активности субъектов хозяйственной деятельности позволяет им выплачивать работникам, как правило, своевременно заработную плату и стабильно формировать за счет уплаты подоходного налога и налога на землю – местные бюджеты. Пенсионное обеспечение граждан, которые не работают по возрасту, выплачивается им своевременно, так как Донецкая область ежемесячно имеет уровень оплаты страховых пенсионных взносов выше, чем объем потребности в денежных средствах, необходимых для выплаты пенсий. В сельской местности для различных категорий населения существенным и дополнительным источником формирования и роста совокупного личного дохода являются продажа овощей и фруктов с огородов, продукции личных подсобных хозяйств.

Еще более значительным источником роста личных доходов населения, проживающего в прибрежной зоне Азовского моря, но имеющих сезонный характер\*\*\*, являются доходы населения от предоставления во временное пользование отдыхающим и неорганизованным туристам своего жилья (комнат) и дач для проживания, части дворовой территории под стоянку личных автомашин приезжих; продажа отдыхающим и другим категориям не местного населения вяленой рыбы, винной продукции домашнего приготовления и т.д. По оценкам различных экспертов ежегодный сезонный оборот данных видов доходов населения, с которых не уплачивают курортный сбор или другой вид налога, - колеблется в пределах от 450 до 500 млн. грн. [30-31, 47].

Уровень совокупных личных доходов населения, проживающего на территории водосбора Азовского моря позволяет им не только обеспечивать текущее потребление, но и формировать личные фонды накопления.

Динамика состояния локальных рынков труда, несколько последних лет имеет общую тенденцию, которая отражает постоянное превышение спроса на квалифицированных работников над их предложением. В связи со сложной демографической ситуацией и действием ряда других отрицательно направленных факторов, на рынке труда в сельских районах данное несоответствие является хроническим, а ежегодный рост величины несоответствия между спросом и предложением свидетельствует о наличии развивающейся кризисной ситуации.

Имеющаяся в Донецкой области в период 2005-2008 гг. положительная тенденция роста объемов экономического производства вступила в противоречие с изменениями, которые произошли в национальной экологической политике, характер и направленность которой ряд экспертов оценивают как непоследовательную и противоречивую. Как следствие этого, в регионе произошло обострение целого ряда старых экологических

---

\* Оцениваются только природные территории, входящие в административные границы Донецкой области.

\*\* Имеются в виду города и сельские районы, как относительно самостоятельные экономико-административные единицы.

\*\*\* Как правило, 3-4 месяца рекреационного сезона..

проблем и появились новые\*. Подробный анализ положительных и отрицательных аспектов национальной экологической политики изложен в обзоре Европейской экономической Комиссии ООН «О результативности природоохранной деятельности в Украине» и в докладе ЮНЕП «Окружающая среда и безопасность для Восточной Европы» [49], в документах международных научно-практических конференций, проведенных в период 2005-2008 гг. [30,46, 48].

Тем не менее, авторы Концепции считают необходимым перечислить наиболее важные из них, так как они составляют те существенные изменения, которые произошли в национальном экономико-правовом, экологическом механизме природопользования. И, соответственно, которые оказали, в ряде случаев, отрицательное влияние на эффективность функционирования данного механизма и степень согласованности действий, долевого привлечения финансовых средств субъектов экономического производства и государственного управления, осуществляющих деятельность в сфере охраны и восстановления окружающей природной среды. Первым существенным изменением, приведшим к значительным отрицательным последствиям в национальной природоохранной деятельности является перераспределение в пользу национального экологического фонда сумм финансовых средств, поступающих от субъектов экономической деятельности в виде экологических платежей, штрафов за сверхнормативное загрязнение природы\*\*. Вторым, не менее существенным изменением является неожиданная и непроработанная по возможным последствиям корректировка ранее гарантированных государством экономико-правовых условий осуществления экономической и природоохранной деятельности субъектами-резидентами, субъектами не резидентами по вложенным или планируемым ими инвестициям в украинскую экономику [30, 46-49].

В результате вышеуказанных изменений, а также отрицательного действия ряда других факторов на территории водосбора Азовского моря не введены в эксплуатацию ряд приоритетных природоохранных объектов, что усилило степень несбалансированности между процессом ускоренного экономического развития субъектов экономического производства и имеющимися у природных регионов и локальных экосистем реальными возможностями к самоочищению и саморегулированию воспроизводственных процессов в биосфере.

Основными характерными признаками не устойчивого и не сбалансированного функционирования экосистем природных регионов, их структурных элементов являются: 1) несоответствие большинства природных ландшафтов критериям ЕС и, соответственно, невозможность их включения во Всеевропейскую экологическую сеть; 2) деградация отдельных природных ландшафтов; 3) замена отдельных природных ландшафтов на антропогенные ландшафты; 4) низкий уровень заповедования\*\*\*; 5) истощение биологических ресурсов и, в итоге, исчезновение некоторых биологических видов, а для других усиливается угроза их существованию [10, 30-31, 46-49].

Процессу перерастания отдельных локальных экологических кризисов в общий региональный кризис, который одновременно будет иметь признаки глобального, противостоит системно реализуемая долгосрочная и среднесрочная региональная

---

\* Подобная ситуация сложилась и в ряде других промышленных регионов Украины.

\*\* Данные изменения были внесены в 2005 году. В результате нормативы распределения вышеуказанных финансовых средств между субъектами государственного управления имеют следующую величину: Госэкофонд – 65%, области – 25%, местные экофонды – 10%. Последствия: из-за отсутствия или недостатка финансовых средств была приостановлена реализация ряда ранее утвержденных и скоординированных между собой национальных, региональных и местных природоохранных программ.

\*\*\* Процент заповедности территории Украины составляет 4,5%. В международной практике, особенно в ЕС, принято считать нормативной величиной долю охраняемых природных территорий от общей площади территории страны равной 30% [28-30].

экологическая политика\*. В принятых на уровне Донецкого областного совета решениях и программах обоснованы критерии и показатели, по которым оценивается эффективность природоохранной деятельности местных органов самоуправления, субъектов экономической деятельности. К их числу отнесены: 1) при росте объемов производства товаров субъект экономической деятельности не допускает роста объемов выбросов в атмосферу; не увеличивает объем сброса стоков в водные объекты; не растет объем образования и размещения отходов; 2) удельный вес достаточных по стоимости затрат на природоохранные цели в общем объеме производства товаров; 3) ведение субъектом своей экономической деятельности в пределах согласованных и установленных национальным законодательством нормативов, регламентирующих предельный уровень объема выбросов, сбросов стоков и образования отходов [26].

Тем не менее, в указанных выше документах ЕЭК ООН и ЮНЕП\*\*, подготовленных с участием международных научно-экспертных центров и экспертов-экологов отмечается, что в Донецкой области экологическая ситуация по-прежнему остается очень сложной и, особенно, в промышленности и энергетике, промышленном и личном автомобильном транспорте. По их данным в национальном объеме валовых выбросов в атмосферу на Донецкую область приходится примерно 40%\*\*\*. Как в общем по Украине, так и, в частности, в Донецкой области не обеспечено системное и реальное выполнение принятых, в рамках ратифицированных международных конвенций и протоколов, на себя обязательств\*\*\*\*.

Вызывает озабоченность у национальных и международных экспертов, национальных ученых-экологов, экономических субъектов и у потенциальных иностранных экологических инвесторов, состояние реализации в Украине и, в том числе в Донецкой области, финансовых, научно-технических и экологических преимуществ Киотского протокола, которые заложены в международном механизме его реализации. В рамках Киотского протокола существуют понятия так называемых гибких механизмов реализации: торговля квотами на выбросы (разница между квотой и объемом фактических выбросов); механизм чистого развития; совместное осуществление. В феврале 2004 года, после ратификации Верховной Радой Украины Киотского протокола, наше государство стало 121-й страной, которая согласилась ограничить свои выбросы парниковых газов в атмосферу. В рамках вышеуказанного соглашения, украинская квота была установлена на уровне объемов выбросов в атмосферу в 1990 году.

Национальный механизм реализации преимуществ и выгоды вышеуказанного международного соглашения допускает только создание и реализацию проектов совместного осуществления\*\*\*\*. При этом иностранный экономический субъект выступает в качестве инвестора и финансирует экологические проекты, направленные на уменьшение выбросов парниковых газов у украинского экономического субъекта.

---

\* Стратегические направления, сроки и этапы разработки и реализации приоритетных природоохранных программ, источники их финансирования, изложены в «Концепции Программы охраны окружающей среды и рационального природопользования Донецкой области», которая утверждена Донецким областным советом [26].

\*\* Целевые структурные институты ООН: Европейская экономическая комиссия ООН (Далее: ЕЭК ООН); Программа ООН по окружающей среде (Далее: ЮНЕП).

\*\*\* Для сравнения: доля Днепропетровской области составляет 21%, г. Мариуполя – 5%, Запорожской области – 6%.

\*\*\*\* В первую очередь замечания касаются выполнению взятых Украиной на себя обязательств: рамочная конвенция ООН об изменении климата [16], Конвенция об оценке влияния на окружающую природную среду в трансграничном контексте [18], Конвенция об охране биологического разнообразия [19], Киотский протокол к Рамочной Конвенции ООН [17].

\*\*\*\*\* Проекты совместного осуществления (ПСО или СО) направлены на сокращение выбросов парниковых газов у субъекта расположенного на территории страны, включенной в Приложение I РКИК и выполняется проект полностью или частично за счет инвестиций субъекта другой страны, включенной также в Приложение I.

Экономико-экологический результат (выгода иностранного инвестора) – фактическое уменьшение объемов выбросов парниковых газов, которое он засчитывает на свою квоту. Экономико-экологическая, социальная выгода украинского субъекта экономической деятельности (партнера по проекту совместного осуществления) – снижение техногенной нагрузки на окружающую природную среду и здоровье населения, до уровня нормативной для стран ЕС, при оптимальном уровне собственных финансовых затрат [16-18].

Взаимовыгодность, высокий уровень экономической, экологической и социальной эффективности каждого предлагаемого инвестиционного проекта совместного использования должна быть очевидной как для партнеров по проекту, так и для региональных и местных органов управления, государственных природоохранных органов, являться критериями при их оценке и поддержке. Тем более, по мере развития международного рынка квот, цены за тонну парниковых газов будут расти\*.

По выводам авторов Концепции характерной тенденцией для Украины и, особенно для Донецкой области, является то, что ежегодно сохраняются минимальные размеры внутренних инвестиций со стороны украинских субъектов экономической деятельности в экологические проекты, почти полное отсутствие иностранных инвестиций в подобные проекты. При этом в промышленности и энергетике, где самый высокий уровень физического износа основных производственных фондов, идет ускоренная модернизация производства без существенных затрат на природоохранные цели. Сохранение существующего паритета между ускоренным ростом объемов производства и минимальным объемом затрат на природоохранные цели надолго затормозит процесс последовательного перехода разноуровневых экономических и экологических систем на принципы устойчивого развития.

Учитывая вышеизложенное, авторы настоящей Концепции, совместно с субъектами экономической деятельности и местными органами самоуправления предлагают при проектировании и строительстве, модернизации отдельных объектов, входящих в общий проект, максимально использовать международный опыт и грантовую помощь, преимущества и выгоды инвестиционных проектов совместного осуществления.

Основные экономические субъекты – загрязнители окружающей природной среды, осуществляющие экономическую деятельность в условных границах территории водосбора реки Кальмиус и прибрежной зоны Азовского моря нанесены на карту-схему\*\*.

В приложении имеются таблицы, в которых приведена динамика объемов производства товаров и объема валовых выбросов в атмосферу, объема сбросов стоков в водные объекты, объема образования и размещения отходов\*\*\*.

В стратегии охраны окружающей природной среды и рационального природопользования в Донецкой области, региональные органы управления и государственные природоохранные управления и инспекции обосновали и системно реализуют одно из эффективных и приоритетных направлений, целью которого является создание, сохранение и развитие территорий и объектов природно-заповедного фонда, формирование региональной экологической сети как составной части национальной природной сети. С этой целью Донецким областным советом поддержана инициатива о разработке и утверждении «Программы развития региональных ландшафтных парков Донетчины\*\*\*\*».

---

\* Уровень технологий экономически грязных производств в ЕС таков, что стоимость их улучшения намного выше, чем в Украине. По оценкам экспертов Мирового банка, на каждую тонну снижения CO<sub>2</sub> (основной компонент в структуре парниковых газов) в Украине необходимо затратить около 7 долларов США, тогда как в США – 190, ЕС – 270, Японии – 600.

\*\* См. приложение № \_\_\_\_\_

\*\*\* См. приложение № \_\_\_\_\_

\*\*\*\* Проект вышеназванной региональной программы прошел общественное слушание (27.11.2007 г.) и рекомендован Донецкому областному совету для утверждения [25, 47].

На сегодняшний день в Донецкой области создано 110 объектов природно-заповедного фонда, в том числе: национальный природный заповедник – 1, национальный природный парк – 1, региональные ландшафтные парки – 6. Общая площадь природно-заповедного фонда Донецкой области составляет более 80 тыс. га, что составляет 3,04% от общей площади территории области\*. Увеличение объема заповедования для нашей области является особо актуальной проблемой. Так как в регионе самый высокий уровень антропогенной, с преобладанием в ее структуре техногенной нагрузки. Одновременно, данная проблема для региона является очень сложной, ибо земельный фонд практически полностью вовлечен в хозяйственный оборот (распаханость территории составляет около 70%, населенные пункты занимают около 7,5%) [47-48]. Как показало время, из-за низкой эффективности действующего законодательно-правового, экономико-экологического механизма природопользования, наиболее эффективным и рациональным собственником природных ландшафтов пока является государство. В настоящее время в Донецкой области под охраной специализированных служб (с учетом лесной охраны тех природных объектов, которые расположены на землях гослесфонда) находится почти 90% природно-заповедных объектов [47]. Динамика долевого финансирования мероприятий по охране и воспроизводству объектов природно-заповедного фонда, с указанием источников финансирования приведены в таблице \_\_\_\_\_\*\*.

Для оценки уровня достаточности и количества уже имеющихся на территории водосбора реки Кальмиус и других рек, впадающих в Азовское море и в его прибрежной зоне природно-заповедных объектов и лесных массивов, санаторно-курортных и лечебно-оздоровительных учреждений, рекреационных объектов и степени их эффективного использования, а также для обоснования условных границ и количества буферных зон, природных коридоров (внутренних) нами использованы критерии и показатели (индикаторы), которые являются общепринятыми в международной и национальной научно-практической деятельности [9-10, 19, 22, 28, 30-31, 48-49].

При этом использовались имеющиеся оценки и выводы, сделанные в разный период времени, рекомендации как по отдельным элементам рассматриваемой и находящейся в стадии формирования региональной экосистемы, так и попытки рассмотреть данный природный комплекс в виде целостной экосистемы, с определенными условными границами и внутренними связями между основными ее элементами [28, 30-31, 47-49]\*\*\*. В связи с вышеизложенным авторы считают, что общая оценка состояния экосистемы реки Кальмиус, других рек, впадающих в Азовское море, прибрежной зоны Азовского моря, изложенная в настоящей Концепции является предварительной, а структура данного природного комплекса и приоритеты в его развитии нуждаются в уточнении на основе выводов более глубоких и комплексных научно-практических исследований.

### **3.3. Рекреационная, санаторно-курортная и лечебно-оздоровительная характеристики**

Состояние здоровья населения и, особенно детей, которые проживают на условно обозначенной территории водосбора реки Кальмиус, других рек, впадающих в Азовское море и его прибрежной зоны системно не изучалось и не изучается. Но по данным практикующихся врачей, отдельных ученых-медиков существующая система здравоохранения не в состоянии обеспечить в полном объеме профилактические мероприятия по предупреждению многих болезней, так как она не имеет весомых инструментов влияния на устранения большего ряда причин их вызывающих [30, 45-46,

\* Карта-схема объектов природно-заповедного фонда Донецкой области – см. приложение № \_\_\_\_\_

\*\* См. приложение № \_\_\_\_\_

\*\*\* Донецкие ученые-экологи обосновали, что в условиях степной зоны площадь объекта ПЗФ должна быть не менее 500-600 га [25].

48]. Тем не менее ими и рядом ученых-экологов, работниками природоохранных органов сформулированы рекомендации, в которых обоснованы приоритетные цели и задачи по системному развитию на рассматриваемой территории инфраструктуры учреждений и центров, выполняющих профилактико-оздоровительные функции.

В Донецкой области имеется 472 курортных и лечебно-оздоровительных учреждений длительного пользования, которые рассчитаны на 60 тыс. мест (без учета частных пансионатов и т.п. объектов). При этом более половины указанных выше санаторно-курортных и лечебно-оздоровительных учреждений расположены, как правило, на побережье Азовского моря. Длина морского побережья Донецкой области от границы с Российской Федерацией до Запорожской области составляет 132 км. В Новоазовском районе более шестидесяти баз отдыха и пансионатов, около трети баз отдыха стоят пустыми и полуразрушенными. В Першотравневом районе – 193 пансионата и базы отдыха, в том числе на территории Мелекинского сельского совета – 85, Ялтинского – 79, Урзуфского – 29. Необходимо подчеркнуть, что большинство данных объектов не используются круглогодично, а только сезонно, то есть не более 2-3 месяцев в летний сезон массового отдыха населения\*. Основными причинами невысокого уровня эффективности использования большинства объектов профилактико-оздоровительного характера являются: 1) несоответствие большинства объектов международным и национальным стандартам, так как они построены, как правило, двадцать-тридцать лет назад. Из года в год выполняется их «косметический» ремонт, поэтому объекты, а в них помещения для отдыха, имеют низкий уровень комфортности. Отсутствуют: локальные очистные сооружения, контейнеры для мусора и его отдельный сбор, столовые и развлекательные центры, спасательные посты и т.д.; 2) использование объектов только для отдыха работников своих предприятий; 3) минимальное количество корпоративных и частных объектов, соответствующих международным стандартам и способных предоставлять комплекс услуг в круглогодичном режиме; 4) отсутствие у большей части объектов возможности предоставить клиентам комплекс услуг лечебно-оздоровительного характера, в результате они, как правило, выполняют только рекреационные функции\*\*.

Несмотря на достаточно значительные возможности Донецкой области и, в частности, ее центральной, восточной и южной зон, в развитии международного и внутреннего туризма доля региона в общем объеме туристических потоков Украины составляет около 0,30%. Хотя на вышеуказанной территории зарегистрированы и имеют лицензии на право заниматься туристической деятельностью 123 турфирмы и субъекта хозяйственной деятельности. При этом три четверти субъектов туристической деятельности находятся в г. Донецке и примерно 13% в г. Мариуполе. Все они ориентированы максимально на выездной туризм и минимально на внутренний. Не развивают, как правило, за счет собственных или кредитных ресурсов рекреационно-туристическую инфраструктуру региона и не привлекает к участию в ее развитии иностранных инвесторов [30-31, 46-48].

К основным факторам, которые значительно препятствуют развитию в Донецкой области туристической деятельности различные эксперты, научно-практические работники относят следующие: 1) непривлекательный имидж региона, имеющего неблагоприятную экологическую ситуацию; 2) несоответствие международным и национальным стандартам объектов рекреационно-туристической инфраструктуры, низкий уровень квалификации персонала, ограниченный объем и низкое качество предлагаемых клиентам услуг; 3) отсутствие единой маркетинговой стратегии по продвижению конкурентоспособных туристических продуктов, имеющих у

---

\* Из указанного выше числа мест (60 тыс.) более 50 тыс. мест являются сезонными, только около 9 тыс. – круглогодичными.

\*\* В общегосударственной программе формирования национальной экологической сети и ее отдельных элементов четко разделяют природные территории и объекты, имеющие свои специальные функции: курортные и лечебно-оздоровительные; рекреационные (включают и все виды туризма) [10, с. 3].

региональных и местных туроператоров на международном и внутреннем рынках, недостаточное информационно-рекламное обеспечение [46-49].

Большую часть указанных проблем, в том числе подготовку профессиональных работников предлагается решить в утвержденной Донецким областным советом региональной программе развития туризма и курортно-рекреационной деятельности и дополняющих ее местных программах [26]. Информация о высших учебных заведениях, обеспечивающих в регионе профессиональную подготовку работников для данной отрасли экономической деятельности изложена в приложении № \_\_\_\_.

Коалиция НГО Северного Приазовья в течении 2006-2008 гг. системно проводит обследование состояния объектов рекреационного и другого назначения, расположенных в прибрежной зоне Азовского моря на предмет их готовности к массовому отдыху населения в летний период, а также в целях координации с местными органами самоуправления и другими заинтересованными субъектами совместных действий, направленных на стабилизацию экологической ситуации. **Коллективно выработанные оценки состояния отдельных рекреационных и природоохранных объектов, выводы и предложения опубликованы в СМИ, доложены на международных научно-практических конференциях, природоохранных совещаниях и семинарах, а также использованы в настоящей Концепции в качестве дополнительных конкретных мер в действующие региональные и местные программы [26, 30-31, 46-48].**

#### **3.4. Демографическая, санитарно-эпидемиологическая характеристики**

Динамика демографических процессов, которые развиваются в Донецкой области и, имеющиеся на перспективу до 2015 г. прогнозы предупреждают о наличии отрицательной тенденции сокращения численности населения. Если на национальном, региональном и местных уровнях не будут приниматься адекватные степени кризисной ситуации меры, то к 2015 г. численность населения, постоянно проживающего в регионе сократится примерно до 4 млн. человек. По сравнению с 4,873 млн. человек, проживавших в регионе на 2000 год сокращение численности населения может составить до 18% [51, с. 12].

Наиболее проблемной является ситуация, которая развивается в структуре самого процесса и характеризует: 1) социально-демографическую и, одновременно, гендерную проблему – углубление разрыва между показателями среднего ожидания продолжительности жизни мужчин и женщин. Его величина достигла уровня 12 лет, у мужчин средняя продолжительность жизни составляет 62,2 года, у женщин – 74,0\*; 2) опережающая смертность населения и, особенно, мужчин в трудоспособном возрасте по сравнению с рождаемостью детей [52, с. 2-3]. Подобные тенденции также характерны для демографической ситуации, которая сложилась и развивается среди населения, проживающего на рассматриваемой нами территории.

Негативные последствия от роста объемов промышленного производства, без одновременного качественного решения природоохранных проблем и, тем более при постоянном высоком уровне техногенной нагрузки на окружающую природную среду и здоровье населения, порождает, по мнению экспертов-экологов, новые сложные и усугубляет имеющиеся старые, не менее сложные, проблемы. Тем более, что степень опасности для здоровья населения негативного и многолетнего действия техногенных факторов национальными и региональными научными центрами системно не изучалась, так как на такое комплексное научно-практическое исследование отсутствовал государственный заказ. По этой же причине не только системно, но и разово не изучались демографическая ситуация среди населения, состояние здоровья граждан и, особенно, детей во взаимосвязи с состоянием окружающей природной среды тех городов и сельских

---

\* Для сравнения: данный показатель (величина разрыва) в странах ЕС составляет 5-6 лет.

районов, которые входят в условные границы рассматриваемого нами природного комплекса [30-31, 47-48].

В летний период 2006-2008 гг. на рассматриваемой территории и, особенно, в прибрежной зоне Азовского моря постоянно складывается сложная санитарно-эпидемиологическая ситуация, о которой до сведения населения и отдыхающих доводят через региональные и местные СМИ санитарно-эпидемиологические службы [47]. Основные причины, вызывающие ее, как это установлено санитарно-эпидемиологическими и природоохранными органами, учеными-экологами и рядом НГО являются хроническими, так как принимаемые меры полностью не устраняют их негативное действие, а только временно ограничивают. К их числу, в первую очередь, относят отсутствие эффективно действующих местных систем санитарной очистки территорий и раздельного сбора ТБО и их переработки, локальных систем сбора и очистки ливневых, хозяйственно-бытовых стоков.

Почти во всех городах и населенных пунктах, расположенных в сельской местности и, особенно в прибрежной зоне Азовского моря имеется большое количество неорганизованных свалок, отсутствует, как правило, система раздельного сбора твердых бытовых и других видов отходов, существует постоянный дефицит мусорных контейнеров. **На рассматриваемой территории нет ни одной мусоросортировочной станции, действует ничтожно малое количество специализированных фирм, которые раздельно принимают и перерабатывают ТБО. Практически почти весь объем образующихся ТБО и других видов отходов, без всякой сортировки, поступает на свалочные полигоны старого типа. Теряется безвозвратно ценное вторичное сырье и за несколько лет свалочные полигоны полностью заполняются различного вида отходами, периодически на них происходят пожары. В период массового организованного и неорганизованного отдыха граждан, роста числа транзитных туристов в прибрежной зоне Азовского моря резко обостряются санитарно-эпидемиологические и экологические проблемы. Так как в реку Кальмиус и другие реки, впадающие в Азовское море, вместе с поверхностными стоками и сбросами стоков промышленных и сельскохозяйственных, коммунально-бытовых предприятий поступают бактериально зараженные ливневые и подпочвенные воды со свалочных полигонов и неорганизованных свалок [30-31, 47-48].**

### 3.5. Оценка состояния противопожарной безопасности

Существенный ущерб природоохранной деятельности, проводимой специализированными и заинтересованными субъектами на территории водосбора реки Кальмиус, других рек, впадающих в Азовское море и в его прибрежной зоне и, направленной на охрану и сохранение растительного и животного биоразнообразия, - наносят пожары. В последние годы они становятся все более частыми и масштабными, ущерб, нанесенный ими становится все более существенным, а потери – невозможными.

По данным государственных природоохранных и других специализированных органов в 2007-2008 гг. на территории, которая входит в настоящий проект, возникло, по разным причинам, более 120 пожаров различных по масштабам и степени величины нанесенного природе ущерба. Наиболее значительный и, в определенной степени, невозможный ущерб нанесен биоте пожарами, которые имели место в 2007-2008 гг. на территории заповедника «Хомутовская степь»\*. В результате поджога неустановленными лицами сухой растительности, который имел место в марте 2007 г. за пределами заповедника и в связи с сильным ветром, пожар распространился на территорию объекта природно-заповедного фонда. Пожар уничтожил поверхностный шар сухой растительной

---

\* Входит в систему Украинского степного природного заповедника Национальной Академии наук Украины, расположен в Новоазовском районе (с. Хомутово). Общая площадь заповедника «Хомутовская степь» - более 1,0 тыс. га.

биоты заповедника на площади 133,7 га. Кроме этого, пожар нанес ущерб животному миру заповедника. Убыток, который был нанесен пожаром территории природо-заповедного фонда и рассчитан в соответствии с утвержденными Кабинетом Министров Украины методиками, составил около 2,5 млн. грн. [47]

Ещё более губительным для биоты данного заповедника является пожар, который начался в июле 2008 г. возгоранием травы, между селами Хомутово и Самойлово. Затем пожар перерос в крупномасштабный\*, в результате которого выгорело 600 га, то есть около 60% территории природно-заповедного фонда.

В апреле 2007 г. произошел пожар на территории РЛП «Донецкий кряж». Общая площадь территории природно-заповедного фонда, пострадавшая от пожара составляет 282 га, а убыток – более 5,6 млн. грн. [47]\*\*

Локальные пожары, особенно в летний период, происходили на территориях лесных массивов и лесополос, заповедных урочищ, неорганизованных и организованных свалках, зеленых зон городов и населенных пунктов. Жаркое лето и высохшая трава приводят к тому, что непотушенные костры после пикников, неосторожно брошенный окурок сигареты и т.п., становятся причиной многочисленных малых и больших пожаров. Так, например, в г. Мариуполе в летний период 2008 г. пожарные расчеты МЧС очень часто выезжали на ликвидацию возгораний сухой травы, тушение пожаров на неорганизованных и организованных свалках мусора.

Приведенные в стоимостном выражении цифры ущерба, нанесенного окружающей природной среде не раскрывают подлинной величины и масштабы убытков, в том числе и невосполнимых. Во-первых, по возбужденным уголовным делам нет виновных и, соответственно, никто персонально не возместит, хотя бы частично, нанесенного ущерба. Во-вторых, для того чтобы количественно восполнить сгоревшие деревья нужно 20-30 лет. В-третьих, к невосполнимым убыткам относятся имеющиеся, в ряде случаев, потери редких или исчезающих видов растительного и животного мира [30-31, 47]. Учитывая, что на данной территории биоразнообразие характеризуется уникальностью и находится под реальной угрозой исчезновения, то существующая система противопожарной безопасности требует систематизации и развития\*\*\*.

### **3.6. Оценка состояния полноты финансирования и степени реализации приоритетных мер, строительства объектов, выполнения международных обязательств и действующих разноуровневых программ**

Стратегия национальной экологической политики, реализацию которой предусматривалось осуществить в несколько этапов (2000-2005; 2006-2010 гг.), учитывала уровень кризисного состояния окружающей природной среды промышленно-развитых регионов и, соответственно, украинской части Северного Приазовья и экосистемы Азовского моря. Учитывала также то, что национальная экономика по своим основным макроэкономическим показателям только вышла из общего кризиса на стадию оживления. Одновременно в стратегии было учтено то, что имеющаяся степень сложности и величина капиталоемкости экологических проблем, многие из которых достались в наследство от старой административно-командной системы, не может системно решаться только за счет

---

\* На ликвидации пожара были задействованы около ста человек, пожарные расчеты МЧС были привлечены из Новоазовского и Тельмановского районов, г. Мариуполя. Помощь в ликвидации пожара оказывали работники ДП «Ильич – АгроДонбасс».

\*\* В ликвидации пожара приняло участие 27 человек, пожарный расчет МЧС был привлечен из г. Амвросиевка.

\*\*\* В настоящее время имеет место тенденция сокращения числа противопожарных учреждений МЧС и передача их функций местным органам самоуправления, без наличия у них на эти цели достаточного финансирования.

финансовых средств субъектов экономической деятельности, имеющих, как правило, высокий уровень морального и физического износа основных фондов.

С учетом вышеизложенного необходимо отметить, что государство и региональные, местные органы управления совместно с субъектами экономической деятельности, совершенно правильно и гарантировано взяли на себя решение целого ряда приоритетных кризисных экологических проблем. Такой подход к решению острых, приоритетных кризисных проблем имел и сейчас, в ряде случаев, имеет место в таких развитых странах как США, ЕС и Япония и получил название стабилизационного или антикризисного регулирования\*.

Намерения практически достигнуть приоритетные цели и решить задачи, определенные в указанной выше национальной экологической стратегии, нашло отражение в целом ряде утвержденных Верховной Радой Украины программам, согласованных и скоординированных на разных уровнях управления и обеспеченных источниками финансирования. К числу основных из них и имеющих непосредственное отношение к системному процессу последовательной стабилизации кризисной экологической ситуации в Донецкой области, ликвидации основных причин развития локальных и регионального экологических кризисов относят международные обязательства, взятые на себя Украиной и общегосударственные программы: охраны и восстановления окружающей природной среды Азовского и Черного морей [11], развитие рыбного хозяйства [12], поддержки сохранения биоразнообразия малых рек [34], формирования национальной экологической сети [10], ратификация Рамочной конвенции ООН об изменении климата и прилагаемого к ней Киотского протокола [16-17], о присоединении Украины к Конвенции об охране дикой флоры и фауны и природной среды их существования в Европе [22], ратификация Конвенции об охране биологического разнообразия [19] и ряд других.

Намерения последовательно достигнуть выше указанные приоритетные цели и практически решить приоритетные задачи, но более конкретизированные и за счет, как правило, региональных финансовых источников, находят отражение в региональной и местных экологической стратегии и программах [26].

Не останавливаясь на подробном анализе уровня научно-методического обеспечения программ, принятых на всех уровнях государственного управления, ибо он подробно изложен в материалах международных научно-практических конференций, заключениях международных экспертных центров [30, 46, 48-49] и, учитывая то, что нами уже указаны основные негативные последствия от изменений, произошедших в национальной экологической политике\*\*, отметим только те положительные результаты, которые получены от ввода в эксплуатацию приоритетных природоохранных объектов, утвержденных в программах, а также отрицательные последствия от «замораживания» их строительства. Так, например, в перечне первоочередных капиталоемких природоохранных объектов, запланированных на период 2001-2005 гг. в общегосударственной программе охраны и восстановления Азовского и Черного морей и расположенных на территориях Донецкой, Запорожской и Херсонской областей преобладают те, которые имеют целью прекратить или сократить объем сбросов неочищенных или недостаточно очищенных хозяйственно-бытовых и канализационных стоков в водные объекты и, непосредственно, в экосистему Азовского моря. Тем не менее, **в источниках финансирования строительства новых очистных сооружений, реконструкции и расширения действующих отсутствует доля финансовых средств из государственного бюджета, в том числе из государственного экологического фонда.**

---

\* Предметом национальной гордости для граждан ФРГ является восстановление до природного состояния экосистемы реки Рейн, в которой в настоящее время водятся осетры и угри. Для граждан США – восстановление до природного уровня экосистемы Великих озер, в которых сегодня нерестится атлантический лосось.

\*\* См. на с. 21 настоящей Концепции.

**В общем объеме сводных затрат на весь период реализации вышеуказанной программы\* ни один капиталоемкий природоохранный объект, расположенный на территории Северного Приазовья (Донецкая, Запорожская, Херсонская области) не имеет финансирования из Государственного бюджета, в том числе за счет средств Государственного экологического фонда. Удельный вес долевого участия государственного бюджета в общих сводных затратах данной программы составляет 5,03%, а доля в сводных капиталоемких затратах – 2,5% [11]. В программе на весь период ее действия нет ни одной работы или меры, направленных на расчистку и восстановление стабилизирующих функций рек Кальмиус, Кальчик, Миус, Берда и т.д.\*\***

Первый этап реализации анализируемой программы не обеспечил достижения еще одной приоритетной цели – уменьшения количества неорганизованных свалок ТБО и других видов отходов, которые имеются на территории прибрежной зоны Азовского моря. Так как ряд построенных свалочных полигонов по своим технико-экономическим характеристикам относится к полигонам старого типа, а **на всей территории Северного Приазовья нет ни одной мусоросортировочной станции и тем более мусороперерабатывающего завода\*\*\*, низкая эффективность местных систем раздельного сбора и переработки ТБО.** Как следствие, уровень бактериологического загрязнения речных стоков и морской воды превышает допустимые нормы и периодически, особенно в летний период времени, временно закрываются для пользования отдыхающими отдельные пляжи и водные бассейны.

По выводам Счетной палаты Украины, из выделенных в период 2002-2005 гг. бюджетных средств в сумме 25,5 млн. грн., на финансирование в рамках вышеуказанной программы природоохранных мер по назначению были использованы только 16,5 млн. грн. или 64,7%. Из перечня приоритетных природоохранных мер, предусмотренных к реализации в Северном Приазовье в 2005-2007 гг., финансирование из Государственного бюджета вообще не осуществлялось. Не финансировались также и приоритетные мероприятия, направленные на воспроизводство рыбных запасов Азовского моря\*\*\*\*[30, 47].

В целях выполнения международных обязательств по решению ряда приоритетных глобальных и, одновременно, национальных экологических проблем в нескольких национальных программах было предусмотрено формирование международного Азово-Черноморского природного коридора. В его структуру включены часть существующих природных территорий и объектов природно-заповедного фонда, а часть структурных элементов должны быть сформированы к настоящему времени и он должен иметь условные территориальные границы, свой статус, определенный действующим национальным законодательством\*\*\*\*\*. Так, например, один из существующих природно-заповедных объектов – РЛП «МЕОТИДА» должен уже иметь статус национального природного парка, второй объект (территориально расположенный в Запорожской области) должен быть сформирован в статусе национального природного парка «Приазовский»\*\*\*\*\*. По состоянию на сегодняшний день формирование международного

---

\* Реализация вышеуказанной национальной программы осуществляется в период 2001-2010 гг. в два этапа (первый – 2001-2005 гг.; второй – 2006-2010 гг.) [11].

\*\* Имеется также национальная равноуровнево-долевая программа защиты малых рек Украины [3].

\*\*\* В период первого этапа реализации программы предусматривалось строительство в г. Мариуполе мусороперерабатывающего завода, но он не построен, так как не был проработан ни один из источников финансирования данного приоритетного объекта.

\*\*\*\* Имеется в виду Общегосударственная программа развития рыбного хозяйства Украины [12].

\*\*\*\*\* См. национальные программы [10-12], материалы международных научно-практических конференций [30, 46-48].

\*\*\*\*\* В структуру национального природного парка «Приазовский» предварительно были включены: территории гг. Бердянск и Приморск, сельских районов – Бердянский, Мелитопольский, Приазовский, Приморский и Якимовский, водные акватории – лиманы Молочный и Утлюкский, озеро Сивашик и

Азово-Черноморского природного коридора и Донецко-Приазовского природного региона не завершены.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что процесс формирования целостной устойчивой межрегиональной экосистемы Донецко-Приазовского региона не завершен, первоочередные задачи и природоохранные меры в полном объеме не реализованы. В связи с отсутствием информации о возможности продолжения работ, с использованием финансовых средств из государственного бюджета, в том числе из Государственного экологического фонда трудно сделать прогноз о примерных сроках завершения процесса формирования данного природного комплекса.

Также не завершен процесс формирования на территории Донецкой области одного из приоритетных структурных элементов национальной и региональной экологической сети – экосистемы водосбора реки Кальмиус и других рек, впадающих в Азовское море. Исходя из одного из основных критериев ЕС, используемых при оценке экосистем, который гласит – изолированные друг от друга и, как правило, небольшие по площади участки природных экосистем, особенно в густонаселенных регионах, не только не в состоянии обеспечивать устойчивое равновесие в природе, но и сохранять на длительный период на своей территории биологическое разнообразие\*, - можно сделать вывод, что процесс формирования природного комплекса, который расположен на территории водосбора реки Кальмиус находится в начальной стадии и он, по-прежнему, является одним из приоритетных объектов в системе природно-заповедного фонда Донецкой области.

### **3.7. Приоритетные направления и меры стабилизационного характера, природоохранные и рекреационные объекты, обеспечивающие устойчивое состояние локальных экосистем водосбора реки Кальмиус, других рек, впадающих в Азовское море и его прибрежной зоны**

Укрупненная структура природного комплекса представляет из себя территориально-целостную, локальную экосистему, которая объединяет основные структурные элементы, каждый из которых должен эффективно выполнять экостабилизирующие функции. В типовую структуру локальной экосистемы, как правило, входят: территории и объекты природно-заповедного фонда; природные коридоры; буферные зоны; курортные и лечебно-оздоровительные объекты; рекреационные объекты; лесные массивы; водозащитные, лесозащитные, полезащитные и другие природные и антропогенные объекты и территории [9-10, 29-30, 47-48].

Природно-антропогенным комплексом является территория водосбора реки Кальмиус, который имеет подобную внутреннюю структуру и предназначен выполнять целый ряд целевых функций: 1) экостабилизирующую\*\*; 2) рыбохозяйственную и рыбовоспроизводительную; 3) рекреационную\*\*\*; 4) экономико-социальную\*\*\*\*; средообразующие и средоподдерживающие, средовосстановительные функции\*\*\*\*\*; 5)

---

шельфовая зона Азовского моря, водно-болотные угодья международного значения – Молочный лиман, коса Обиточная с заливом Обиточный, устье реки Берды, коса Бердянская и Бердянский залив [46].

\* Всеевропейская стратегия сохранения биологического и ландшафтного разнообразия территории Европейского континента [София, 1995 г., 29].

\*\* Данную функцию он выполняет не только для собственной локальной экосистемы, но и для других более крупных: региональная экологическая сеть (Донецкая область); экосистема Азовского моря; Донецко-Приазовский природный регион; международный Азово-Черноморский природный коридор.

\*\*\* Создание условий для оптимального и рационального сосуществования местного населения, массового числа отдыхающих и окружающей природной среды.

\*\*\*\* Развитие субъектов экономической деятельности и увеличение числа населения, занятого в различных сферах трудовой деятельности при условии рационального природопользования.

\*\*\*\*\* Данные функции имеют целью сохранение и восстановление биологического и ландшафтного разнообразия [28].

научно-практическую и эколого-просветительскую; б) международного, национального и регионального природного коридора.

Исходя из перечисленных выше основных целевых функций, которые должен выполнять данный природно-антропогенный комплекс, а также с учетом приоритетов, сформулированных в региональной экологической стратегии авторы настоящей Концепции предлагают установить, в первую очередь, условные территориальные границы водосбора реки Кальмиус и ее притоков. Такие же природоохранные меры необходимо принять для территорий водосбора рек Миус, Крынка, Мокрый Еланчик, Нагольная и Грузской Еланчик. Одновременно, с учетом требований и критериев, предъявляемых к природным и ландшафтными объектам, которые включены во Всеевропейскую экологическую сеть, системно и поэтапно формировать и развивать внутреннюю структуру указанных выше природно-антропогенных комплексов [10, 19-22, 26, 29].

Необходимо подчеркнуть, что обоснованные нами в настоящей Концепции предложения не противоречат сформулированным в региональной экологической стратегии и последующих программах и решениях целям, принципам и приоритетам построения региональной экологической сети. Они не препятствуют развитию существующих объектов природно-заповедного фонда, которые уже сейчас выполняют функции структурообразующих объектов, то есть каркасных ядер всей региональной экосистемы [26, 28-30, 48]. Наши предложения направлены на дальнейшее количественное и качественное развитие внутренней структуры региональной экологической сети, последовательное повышение статуса природно-заповедных объектов до уровня элементов национальной экологической сети, включение отдельных из них во Всеевропейскую экологическую сеть. Так как усиливающемуся уровню антропогенной и, в первую очередь, техногенной нагрузки на окружающую природную среду и здоровье населения должны противостоять, на наш взгляд, не отдельные природно-заповедные объекты, а системно связанные между собой внутренними природными коридорами и имеющие собственные буферные зоны структурообразующие и экостабилизирующие элементы региональной экологической сети.

В проекте Схемы развития региональной экологической сети (Донецкая область) обосновано, что роль внутренних природных коридоров\* между каркасными ядрами должны выполнять долины и русла рек\*\*, которые протекают по территории региона [28, с. 4-5]. Не возражая по сути обоснованного коллективом авторов одного из основных принципов построения и развития региональной экологической сети, тем не менее считаем нужным уточнить роль и функции лесных массивов, состояние и, соответственно, статус объектов гидрологической сети региона. В региональной экологической сети роль и функции природных (экологических) коридоров, кроме долин и русел рек, на наш взгляд, и в соответствии с международным опытом, могут и должны выполнять лесные массивы, имеющие линейную конфигурацию и обеспечивающие миграцию животных и птиц, генетический обмен растительному миру между соседними природными и полуприродными территориями. Тогда как почти безлесые долины рек, уничтоженные берегозащитные полосы и водоохранные зоны, чрезвычайно высокий уровень зарегулированности речного стока плотинами и ряд других негативных явлений не позволяют рекам в полном объеме выполнять функции природных коридоров. Так,

---

\* Экологический (природный) коридор – природные и полуприродные территории линейной конфигурации. Расширенное содержание термина – природная или доведенная до природного состояния территория (участок земли) или водной поверхности, которая на разных уровнях пространственной организации экологической сети обеспечивает для окружающей природной среды условия непрерывности, системного единства и функции биокоммуникации [10].

\*\* Исходя из статуса природного участка земли или, в данном случае, объекта природно-заповедного фонда (национальный или региональный уровень) авторы выделяют каркасные ядра национального или регионального значения. Такой же критерий ими используется для дифференциации статуса (уровня) природного коридора.

например, река Кальмиус и ее притоки на всем протяжении зарегулированы плотинами, что вносит изменения в режим поверхностного и подземного стоков, сокращается водообмен. И, как следствие, образуются различные застойные и антисанитарные зоны. В прудах и водохранилищах нарушается режим паводков и река Кальмиус не в состоянии промыть не только их, но и свое русло, в результате чего заиливается и мелеет. Снижение ценности биологических ресурсов бассейна реки Кальмиус происходит вследствие разрушения среды их обитания и отчуждения земель, входящих в водоохранную зону, загрязнения сточными водами. Как результат, в устье реки Кальмиус биологическое разнообразие представлено только 30 видами рыб, а в верховьях и в средней ее части имеется весьма скудное биоразнообразие. По выводам ученых-экологов и работников природоохранных органов река Кальмиус и другие реки, впадающие в Азовское море утратили статус водных объектов рыбохозяйственного значения и естественных нерестилищ для ценных видов промысловых рыб.

В соответствии с приоритетами, сформулированными в стратегии региональной экологической политики [26-27, 47,49] и в целях достижения поставленных целей, изложенных в Концепции нами обоснованы приоритетные направления в природоохранной деятельности, осуществляемой участниками проекта и другими заинтересованными субъектами поэтапно в период 2009-2015 гг. С учетом оценки состояния экосистемы и ее восстановительных возможностей разработаны и согласованы между участниками проекта система мер и определены первоочередные природоохранные и рекреационные объекты, проектирование и строительство которых будет осуществлено в указанный выше период.

**К приоритетным направлениям в природоохранной деятельности отнесены:**

- системная реализация первоочередных мер и методов, направленных на достижение баланса между ростом уровня антропогенной и, в первую очередь, техногенной нагрузки на экосистему данного природно-антропогенного комплекса и его возможностями к самовосстановлению;
- охрана воздушного бассейна и стабилизация динамики объема валовых выбросов загрязняющих веществ до нормативного уровня;
- охрана, восстановление и увеличение до нормативного уровня массивов лесов и лесополос, зеленых зон городов и населенных пунктов, расположенных на территории данного природно-антропогенного комплекса;
- развитие и совершенствование системы оптимального водопользования;
- совершенствование и развитие системы обращения с ТБО и другими видами отходов;
- охрана и восстановление количественного и качественного состава биологического разнообразия;
- охрана и рациональное использование земельных, минерально-сырьевых ресурсов;
- повышение уровня использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергообеспечения;
- создание и развитие экономико-правового, экологического механизма, стимулирующего рост объемов внутреннего и международного инвестирования в природоохранную и рекреационную деятельность;
- развитие системного участия научной и экологической общественности, студенческих строительных и эколого-натуралистических отрядов, школьников в реализации отдельных проектов;
- создание и развитие системы эколого-натуралистической и эколого-просветительской деятельности, в том числе с участием СМИ;
- развитие рекреационной инфраструктуры, последовательный и поэтапный переход к использованию объектов в круглогодичном режиме;

- развитие различных форм международного сотрудничества, профессиональная подготовка и переподготовка кадров для проводимой, в рамках проекта, природоохранной деятельности;

- совершенствование и развитие системы мониторинга состояния данного природно-антропогенного комплекса, его отдельных объектов природно-заповедного и другого назначения;

- научно-методическое обоснование комплекса приоритетных мер и методов, направленных на обеспечение поэтапного перехода местных экономических, локальных экологических систем на принципы, европейские стандарты и нормативы устойчивого развития;

Приоритетные направления в природоохранной и рекреационной деятельности имеют общие и частные цели, которые обеспечены системой мер и методов, направленных на их достижение. Одновременно в вышеуказанный период, поэтапно, будет осуществлено проектирование и строительство ряда первоочередных объектов.

**К системе основных мер и методов отнесены:**

### **3.7.1. Административно-налоговые и экономические меры, направленные на пополнение доходной части местных бюджетов**

- Постановка в местных ГНИ на налоговый учет тех филиалов юридических лиц и СПД, которые осуществляют экономическую деятельность на территории городов и сельских районов.

- Проведение разъяснительной и организационной работы среди физических лиц, которые оказывают отдыхающим сезонные услуги по временному предоставлению своего жилья и т.п. услуг и не уплачивают налога с целью их постановки в местных ГНИ на налоговый учет.

- Предоставление на условиях конкурса земельных участков (продажа, аренда) тем юридическим лицам, которые берут на себя обязательство осуществить проектирование и строительство первоочередных объектов рекреационного характера, отвечающих нормативным требованиям и соответствующих европейскому уровню.

- Предоставление иностранным и внутренним инвесторам, взявшим на себя обязательство осуществить проектирование и строительство объекта природоохранного или рекреационного назначения, соответствующего требованиям европейского уровня первоочередного права, на условиях конкурса, приобрести под проект в собственность земельный участок или право его аренды на долгосрочный период (не менее 20 лет, иностранный инвестор), налоговые льготы по налогу на прибыль (не менее 3 лет).

### **3.7.2. Экономико-технические, экологические меры и методы, направленные на стабилизацию объема валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу до уровня нормативного**

- Поэтапный отказ от мартеновского способа производства стали и переход к ее производству с использованием конверторной и электросталеплавильной технологии\*

- Проектирование строительства новых производственных объектов или модернизация действующих, а также самостоятельных природоохранных объектов или в составе производственного комплекса с учетом природоохранных стандартов и нормативов, которые действуют в ЕС с 01.01.2007 г.

- Стабилизация объема валовых выбросов в атмосферу при росте объемов промышленного производства за счет реализации инвестиционных проектов совместного осуществления (механизм Киотского протокола).

---

\* Украина занимает восьмое место в мире по производству стали и четвертое – по ее экспорту. В 2007 году произведено 42,8 млн. стали, при этом: более 41% стали выплавлено в мартеновских печах, в электропечах – менее 4%. Энергоемкость производства чугуна, стали и проката в Украине – на 30% выше, чем в странах ЕС.

### **3.7.3. Меры и методы, направленные на охрану, восстановление и увеличение массивов лесов и лесополос, зеленых зон и местных парков**

- Разработка механизма долевого финансирования содержания и развития объектов противопожарной безопасности.
- Вывод из хозяйственного оборота, резервирование земельных участков под увеличение объема лесных массивов.
- Восстановление лесозащитных и полезащитных полос.
- Использование механизма Киотского протокола для увеличения объема лесных массивов и восстановления существующих, пострадавших от пожаров.
- Развитие и восстановление до нормативной величины количества зеленых насаждений и местных парков, размещенных на территориях населенных пунктов и городов.
- Совершенствование системы собственной хозяйственной деятельности организациями лесного хозяйства, в том числе по предоставлению услуг населению (площади под пасеки, собственные пасеки с поставкой на договорных условиях продукции пчеловодства школам-интернатам, детским лечебно-оздоровительным учреждениям и т.д.).

### **3.7.4. Меры, направленные на реализацию региональной стратегии обращения с ТБО и другими видами отходов**

- Внесение корректив в стратегию управления обращением ТБО на территории природно-антропогенного комплекса.
- Проектирование и строительство двух мусоросортировочных станций, одного мусороперерабатывающего завода, создание системы отдельного сбора и переработки ТБО и других видов отходов.
- Модернизация или реконструкция существующих свалочных полигонов, имеющих целью получение биогаза и его использование.
- Оценка несанкционированных свалок и старых свалочных полигонов на предмет получения биогаза и его использования.
- Привлечение иностранных инвесторов для совместного участия в проектировании и строительстве, модернизации объектов системы обращения с ТБО и другими видами отходов.

### **3.7.5. Эколого-технические, нормативные экономические и административно-правовые, институциональные меры и методы, направленные на развитие оптимальной и эффективной системы водопользования**

- Обосновать целесообразность принятия государственными органами управления с 01.01.2010 года решения об установлении для реки Кальмиус и ее притоков, других рек, впадающих в Азовское море и водохранилищ, прудов и ставков, расположенных на территории водосбора статуса водных объектов рыбохозяйственного значения I категории.
- Ввести с 01.01.2010 года норматив платы за использование морской воды из акватории Азовского моря на производственные цели.
- Прекратить с 01.01.2015 года выдачу разрешений и лимитов на использование морской воды из акватории Азовского моря на производственные цели.
- Разработка, на условиях конкурса, за счет долевого финансирования из средств экологических фондов и других источников, проектов, имеющих целью:
  - \* продолжить работы по расчистке русла и дноуглублению реки Кальмиус от устья до Павловского водохранилища, морского канала в акватории Азовского моря;
  - \* продолжить расчистку русла реки Кальмиус в пределах административной территории Донецкого городского совета;
  - \* осуществить расчистку русла реки Кальмиус выше по течению от места его впадения в Павлопольское водохранилище;

\* осуществить расчистку русла реки Кальмиус выше по течению от места его впадения в Старобешевское водохранилище;

\* провести научно-общественные слушания разработанных проектов, внести в них, в случае необходимости, коррективы.

- Для реализации каждого проекта, имеющего целью осуществить расчистку русла и дноуглубление определенной части реки Кальмиус путем переговоров привлечь долевыми финансовыми средствами экономических субъектов, предусмотреть в региональном и местных экологических фондах целевые финансовые средства на проведение данных природоохранных работ:

\* провести конкурс среди подрядчиков, по итогам которого заключить контракты на выполнение работ по расчистке русла и дноуглублению реки Кальмиус, проводимых в разных местах согласно проектов;

\* путем переговоров привлечь к долевному финансированию данных и других природоохранных работ тех экономических субъектов, которые являются заказчиками и (или) подрядчиками и осуществляют на территории водосбора Азовского моря строительство, модернизацию или реконструкцию производственных, рекреационных и т.п. объектов, осуществляют строительство жилья для населения;

\* предусмотреть использование на вышеуказанные цели, в пределах установленного норматива, финансовые средства, которые уплачивают субъекты-водопользователи;

\* обосновать целесообразность финансирования из Государственного экологического фонда, в пределах 25-30% от суммы общих затрат, предназначенных на проектирование и проведение природоохранных работ по расчистке русла и дноуглублению реки Кальмиус, восстановлению водоохраных зон, берегоукрепления, залесения долины реки и других обязательных природоохранных мероприятий.

- Предусмотреть в региональном и местных экологических фондах, а также в остающейся в регионе сумме финансовых средств поступающих от субъектов-водопользователей, затраты на целевое финансирование на условиях конкурса проектов, разработанных научными центрами, студенческими строительными или экологическими отрядами, общественными экологическими и молодежными организациями, учащимися старших классов общеобразовательных школ, эколого-натуралистическими центрами и имеющие своими целями практически осуществить на конкретном участке долины реки Кальмиус и ее притоков берегоукрепление; залесение долины и оврагов, балок; восстановление родников и ручьёв; обустройство водоохраной зоны и (или) берегозащитной полосы и т.п.

- Возврат, с использованием административных и (или) правовых методов, из самовольного землепользования тех участков земли, которые в соответствии с действующим национальным законодательством входят в состав водоохраных зон.

- На территории водосбора рек, впадающих в Азовское море совершенствовать систему мониторинга, как водных объектов, так и объектов предприятий-загрязнителей и имеющее целью поэтапно довести качество сбросов стоков в водные объекты до уровня нормативных.

- Инициативно обосновать и внести предложения государственным органам управления о целесообразности введения на территории водосбора рек, впадающих в Азовское море и на территории его водоохраной зоны нормативных требований, препятствующих на стадиях согласования, проектирования и строительства коммунальных и рекреационных, жилых и других объектов, появлению тех из них, которые не имеют локальных очистных сооружений или не будут подключены к существующей системе коммунальных очистных сооружений, не предполагают использование оборотного водоснабжения, сбора и очистки ливневых стоков и т.п.

- Предусмотреть в период 2009-2010 гг. возможность финансирования из средств регионального экологического фонда и других финансовых источников научно-технического проекта, имеющего целью обеспечить оптимальный уровень

дерегулирования стока пресной воды реки Кальмиус и создания ценозам на максимально возможном протяжении реки условия непрерывности, системного единства и биокоммуникации.

- Координация экспертно-консультативной деятельности между органами местного самоуправления, природоохранными инспекциями и научно-экологической общественностью, СМИ, имеющая целью совместное проведение общественных слушаний по природоохранным программам и приоритетным объектам, организацию практической охранной и восстановительной деятельности на административных территориях, входящих в водосборную площадь Азовского моря.

### **3.7.6. Охрана и восстановление количественного и качественного состава биологического разнообразия**

- Провести в течение 2009-2010 гг. комплексную оценку состояния биологического разнообразия реки Кальмиус и ее притоков, других рек, впадающих в Азовское море, мест естественных нерестилищ рыбы.

- Осуществить на протяжении 2009 г. независимую и государственную экспертизу проекта воспроизводства в акватории Павловского водохранилища русского осетра на предмет его эффективности, возможности его поддержки и обеспечения в период 2009-2015 гг. долевым и равноуровневым и международным финансированием.

- Провести в течение 2009-2010 гг. комплексную оценку состояния биоразнообразия водохранилищ и прудов, расположенных на территории водосбора реки Кальмиус, других рек, впадающих в Азовское море.

- В рамках настоящего проекта и в соответствии с действующими национальными и региональными программами, с участием всех заинтересованных субъектов, разработать и реализовать в период 2009-2015 гг. план-программу зарыбления реки Кальмиус и других рек, впадающих в Азовское море, водохранилищ и прудов, расположенных на вышеуказанных территориях водосбора Азовского моря.

- Разработать до 01.01.2010 г. проект организации и развития регионального ландшафтного парка «Кальмиус», с учетом создания буферных зон и выполнения им функций международного, национального и регионального природного коридора.

- Выполнить работу по созданию кадастра природно-антропогенной территории водосбора рек, впадающих в Азовское море и существующих объектов природно-заповедного фонда, которые расположены на данной территории.

- В целях совершенствования процесса подготовки и переподготовки профессиональных кадров, специализирующихся на природоохранной и рекреационной деятельности, развития научно-практической работы, повышения имиджа Донецкой области как рекреационного и природно-заповедного региона издать в 2010-2011 гг. кадастр. Финансовые средства на издание кадастра предусмотреть в региональном экологическом фонде.

- По мере выполнения предусмотренных настоящим проектом и региональными программами работ периодически проводить аттестацию объектов природно-заповедного фонда на предмет рекомендации их в качестве элементов природно-заповедного фонда национального уровня и Всеевропейской экологической сети.

### **3.7.7. Повышение уровня использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергосбережения**

- Разработка и реализация проектов, имеющих целью сбор на свалочных полигонах (неорганизованных свалках) и утилизацию в когенерационных установках биогаза (с концентрацией метана более 50%); сокращение выбросов парниковых газов и получения электроэнергии для местных или локальных целей. Привлечение к данной работе иностранных инвесторов (проекты СО, создание ЗАО или ОАО и т.п.).

- Привлечение внутренних и международных инвесторов к разработке и реализации проектов, направленных на производство и использование во всех сферах антропогенной

и, в первую очередь, техногенной деятельности экологически чистой электроэнергии: ветровой и солнечной\*.

- Разработка и реализация проектов с использованием теплоэлектрогенераторов (установок), вырабатывающих электроэнергию и теплоэнергию за счет сжигания растительных отходов аграрного и лесного хозяйства.

- реализация ранее принятых региональных и местных программ, мероприятий, разработанных субъектами экономической деятельности, направленных на энергосбережение и предусматривающих увеличение КПД теплогенерирующих мощностей и уменьшение показателей теплотерь теплотранспортных систем и непосредственно обогреваемых объектов\*\*.

### **3.7.8. Международное сотрудничество, создание экономико-правовых условий для роста объемов внутренних и внешних инвестиций в природоохранную и рекреационную деятельность**

- Создать региональный и местные информационно-инвестиционные банки, в которых в электронном виде разместить для внутренних и международных инвесторов информацию:

\* резюме и бизнес-планы приоритетных проектов совместного осуществления (СО), которые направлены на снижение или поглощение выбросов парниковых газов и требуют партнеров из стран ЕС\*\*\*, зарегистрированы в установленном порядке и имеют письменную поддержку;

\* резюме и бизнес-планы приоритетных или первоочередных проектов, которые не направлены на снижение или поглощение выбросов парниковых газов. Но предусматривают доленое участие внутреннего или международного инвестора в проектировании и строительстве приоритетного объекта, получении дивидендов;

\* резюме и бизнес-планы приоритетных проектов, которые предусматривают использование новых технологий и оборудования, не имеющих в Украине;

\* информация о конкурсах на разработку конкретного проекта или на выполнение на контрактных условиях строительно-монтажных работ.

- На сайте Орхусского информационного центра при Госуправлении охраны окружающей природной среды в Донецкой области создать постоянно действующий раздел, в котором размещается информация:

\* о конкурсах малых грантов проводимых в регионе и направленных на привлечение научных центров и вузов, общественных экологических и молодежных организаций, СМИ, студенческих строительных и экологических отрядов, эколога-натуралистических центров и общеобразовательных школ в конкурсе малых грантов, предполагающих разработку и реализацию проекта природоохранных работ на конкретном участке рек, впадающих в Азовское море и имеющих целью: восстановление водозащитной зоны, берегоукрепление и залесение долин, высадка деревьев и кустарников в балках и оврагах, по берегам рек и т.п.;

\* о конкурсах НИР, грантовых практических проектах и т.п. объявленных международными и национальными грантодателями (благотворительными фондами; национальными профильными министерствами; посольствами, аккредитованными в

---

\* Экологически чистой считается электроэнергия, которая не потребовала сжигания первичных энергоносителей на ТЭЦ и таким образом были предотвращены выбросы парниковых газов. Расчет сокращений ЕСВ производится на основе специально разработанных, дифференцированных по странам и времени внедрения, таблицам.

\*\* По оценкам специалистов, проекты по реконструкции коммунальных систем теплоснабжения и направленные на снижение объема сжигаемого топлива, позволяют на каждой сэкономленной тонне угля получить сокращение выбросов парниковых газов равное 2,5 тн. CO<sub>2</sub>, на каждой тонне природного газа – 2,6 тн. CO<sub>2</sub>.

\*\*\* Приложение I РККИК.

Украине и т.п.) и имеющих природоохранную, эколого-просветительскую и другие специализации.

- Совместно с государственными органами управления провести научно-общественную и государственную экспертизу приоритетных проектов на предмет их качества и рекомендации к участию в международных инвестиционных форумах и тематических выставках, передаче их торгово-промышленным палатам и другим специализированным ассоциациям.

### **3.7.9. Научно-методическое обоснование мер и приоритетных направлений в природоохранной деятельности, направленной на дальнейшее развитие региональной экологической сети**

### **3.7.10. Профессиональная подготовка и переподготовка кадров для проводимой в рамках проекта природоохранной и рекреационной, эколого-просветительской и эколого-натуралистической деятельности**

### **3.7.11. Совершенствование и развитие системы мониторинга территории водосбора реки Кальмиус, других рек, впадающих в Азовское море и его прибрежной зоны**

## **4. Основные цели и приоритетные задачи, этапы реализации проекта**

Состояние большинства природных ландшафтов не только в Донецкой области, но и в целом по Украине только частично соответствуют критериям, по которым их относят к Всеевропейской экологической сети [10, 47-49]. Учитывая вышеуказанную оценку, а также то, что настоящий проект предполагает основной целью организацию и развитие природно-антропогенного комплекса европейского уровня, территориально расположенного на большой площади и объединяющего отдельные объекты природно-заповедного фонда, буферные зоны и природные коридоры в локальную экологическую систему, то он реализуется в два этапа, имеет общие цели и приоритетные задачи, как в целом, так и для отдельных этапов.

### **4.1. Общие и поэтапные цели проекта**

К общим целям предлагаемого к реализации проекта нами отнесены:

- Последовательно обеспечить охрану, восстановление и развитие объектов природно-заповедного фонда до природного уровня. Затем аттестовать единый природно-антропогенный комплекс на предмет получения статуса международного Азово-Черноморского природного коридора и элемента Всеевропейской экологической сети.

- Увеличить на территории природно-антропогенного комплекса удельный вес массивов лесов и лесополос, зеленых зон и местных парков, расположенных в городах и населенных пунктах до европейского уровня.

- Восстановить статус реки Кальмиус и других рек, впадающих в Азовское моря до уровня водных объектов рыбохозяйственного значения.

- Организовать и развить систему форм и видов отдыха и туризма населения в природных условиях с одновременным соблюдением режима охраны объектов природно-заповедного фонда.

- За счет привлечения инвесторов осуществить на территории природно-антропогенного комплекса проектирование и строительство не менее 2-3 объектов рекреационного назначения, соответствующих европейскому уровню.

- Создать и развить местные системы раздельного сбора ТБО, переработки всех видов отходов, утилизации неперерабатываемого остатка ТБО.

- Последовательно обеспечить на территории природно-антропогенного комплекса проектирование и строительство объектов индивидуального строительства (коттеджи, дома и т.п.), торговли и аграрного сектора, промышленности и транспорта, а также для рекреационных и других хозяйственных целей, предусматривающих их эксплуатацию исключительно с использованием технологий и оборудования энергосбережения, рационального водопользования и при наличии локальных очистных сооружений или подключения их к системе коммунальных очистных сооружений, раздельного сбора ТБО и других видов отходов.

- В соответствии с установленным НО единым общим лимитом выбросов парниковых газов\* уменьшить выбросы или увеличить поглощение ПГ на территории природно-антропогенного комплекса.

- Приостановить дальнейший рост антропогенной и, в первую очередь, техногенной нагрузки на территорию природно-антропогенного комплекса и ее основного элемента – водосборной площади рек, впадающих в Азовское море.

- Повысить уровень координации и согласования действий, планов и программ органов государственного и регионального управления, местного самоуправления, субъектов экономического производства, населения, научной и экологической общественности, средств массовой информации в достижении общих целей и задач, предполагающих повысить уровень экологической безопасности населения, проживающего на территории природно-антропогенного комплекса.

- Для достижения общих согласованных целей мобилизовать целевые и долевыми финансовыми ресурсами из экологических фондов всех уровней, долевыми финансовыми средствами субъектов экономического производства, привлечь кредитные ресурсы и финансовые инвестиции международных и внутренних инвесторов, грантовые финансовые средства международных национальных благотворительных фондов.

Сроки реализации настоящего проекта, общие цели и приоритетные направления, первоочередные объекты согласованы, в определенной степени, с целями и задачами, финансовыми источниками, сроками выполнения ряда утвержденных национальных, региональных и местных природоохранных программ. В связи с вышеуказанным период реализации настоящего проекта начинается в 2009 и длится по 2015 гг. включительно, в два этапа. Первый этап – 2009-2012 гг., второй – 2012-2015 гг. После завершения реализации первого этапа целесообразно осуществить системный анализ его итогов, имеющий целью выявить положительные и отрицательные стороны, научно обосновать

---

\* Механизм реализации положений Киотского протокола допускает право НО использовать схему «пузырь». По данной схеме, всем предприятиям, расположенным в одной географической зоне (на условной территории) устанавливается единый общий лимит выбросов парниковых газов. **В нашем конкретном случае (территория природно-антропогенного комплекса) данная схема может быть использована при условии добровольного, долевого финансирования предприятиями-загрязнителями проектов и работ, направленных на снижение или поглощение ПГ за пределами их места расположения.**

изменения и дополнения в проект, внести их до начала работ, предусмотренных к выполнению в период второго этапа.

### **3.7.9. Первоочередные природоохранные объекты и проекты, имеющие приоритетное значение в обеспечении устойчивого функционирования единой и локальных экосистем, дальнейшего их развития и улучшении качества здоровья населения.**

#### **Северная зона территории водосбора реки Кальмиус**

#### **Центральная зона территории водосбора реки Кальмиус**

#### **Южная зона территории водосбора реки Кальмиус, прибрежная территории Азовского моря**

- **Володарский район. Объект – река Калец**, сток реки зарегулирован и пресная вода через систему прудов поступает в реку Кальчик, которая пополняет водные ресурсы Старокрымского водохранилища (г. Мариуполь). Санитарно-эпидемиологическое, хозяйственно-бытовое и природоохранное значение Старокрымского водохранилища и, соответственно, качества стоков пресной воды рек Калец и Кальчик – обеспечение питьевой водой населения, школ и больниц, торговых и других предприятий г. Мариуполя.

**Вид природоохранных работ – расчистка русла и дна реки Калец в пределах территории пгт. Володарское. Проект работ на весь объем расчистки русла и дноуглубления реки Калец отсутствует. Примерный объем финансовых средств на весь объем работ от 3,0 до 4,5 млн. грн. Заказчик: Володарская райадминистрация, поссовет пгт. Володарское. Финансирование работ первой очереди (2008 г.) – областной экологический фонд в сумме 1 млн.900 тыс. грн. через отдел капитального строительства Волновахской райадминистрации.**

Исполнитель: ООО «Хозхимсервис» (г. Донецк), применяемая технология расчистки русла реки и дноуглубления – расчистка с использованием экскаваторов, складирование на берегу, в отвалы, ила и растительности, вывоз мусора самосвалами на свалку. На отвалах предусмотрена последующая рекультивация. Основные цели природоохранных работ – ликвидация подтоплений домов, расположенных вдоль русла реки Калец; устранение заиления и обмеления русла реки, увеличение поступления в нее объема подпочвенной чистой пресной воды.

- **Административная территория г. Мариуполя. Объект - река Кальчик, природоохранные работы – расчистка русла реки и дноуглубительные работы от моста (Пр. Металлургов) до ее впадения в реку Кальмиус.**

Предполагается выполнить дополнительные проектные работы, имеющие целью уточнить общий объем затрат, в который входят работы, выполняемые в период 2009-2010 гг. по расчистке русла реки и дноуглублению, а также по берегоукреплению, восстановлению водоохранной зоны, обустройству объектов по приему и очистке ливневых стоков, залесение берегов или обустройство развлекательно-парковых зон и т.п.

**Источники финансирования, требующие согласования путем переговоров:** областной и местный экологические фонды, долевые финансовые средства

промышленных предприятий – ОАО «ММК им. ИЛЬИЧА», ОАО «АЗОВМАШ», ОАО «МК «АЗОВСТАЛЬ»».

**Исполнители природоохранных работ:** 1) на условиях конкурса – работы по проектированию, а также по расчистке русла реки Кальчик и дноуглублению, обустройству объектов по приему и очистке ливневых стоков; 2) на условиях конкурсов местных грантов для студенческих строительных отрядов, молодежных и экологических организаций – работы по берегоукреплению, залесению берегов или обустройству развлекательно-парковых зон.

**Объект – строительство морской части коллектора, сбрасывающего очищенные стоки в акваторию Азовского моря (Першотравневый район, с. Рыбачье).**

**Собственник объекта –** КП «Мариупольское производственное управление водопроводно-канализационного хозяйства».

Проект требует уточнения и доработки, примерная стоимость всего объема работ 2,5 – 3,0 млн. грн.

**Источники финансирования:** областной и местный экологические фонды.